



Проект

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАРДЫМОВСКИЙ РАЙОН»
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 - 2025 ГОДЫ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Раздел 1. Анализ социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области и оценка его потенциала	5
1.1. Географическое положение и административное деление.....	5
1.2. Транспортная система.....	5
1.3. Экономика.....	5
1.3.1. Природно-ресурсный потенциал.....	5
1.3.2. Трудовой потенциал.....	6
1.3.3. Бюджетная обеспеченность.....	7
1.3.4. Структура экономики.....	10
<i>Промышленность</i>	10
<i>Сельское хозяйство</i>	12
<i>Потребительский рынок</i>	15
1.3.5. Инвестиционный потенциал.....	16
1.3.6. Малое и среднее предпринимательство.....	18
1.4. Социальная сфера.....	20
1.4.1. Человеческий потенциал.....	20
1.4.2. Доходы населения.....	21
1.4.3. Жилищное хозяйство.....	22
1.4.4. Коммунальное хозяйство.....	24
<i>Система теплоснабжения</i>	24
<i>Система водоснабжения</i>	24
<i>Система водоотведения</i>	26
1.4.5. Дорожное хозяйство.....	26
1.4.6. Образование.....	28
1.4.7. здравоохранение.....	30
1.4.8. Культура.....	31
1.4.9. Физическая культура и спорт.....	32
1.5. SWOT-анализ.....	33
Раздел 2. Цель, направления и приоритеты развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области	37
2.1. Развитие экономического потенциала.....	37
2.1.1. Привлечение инвестиций.....	37
2.1.2. Развитие сельского хозяйства.....	37
2.1.3. Создание условий для развития малого бизнеса.....	39
2.1.4. Эффективное управление муниципальными финансами.....	40
2.2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории.....	41
2.2.1. Создание условий для комфортного проживания граждан.....	41
<i>Развитие жилищно-коммунального комплекса</i>	41
<i>Развитие дорожного хозяйства</i>	42
<i>Формирование комфортной среды проживания</i>	43
2.2.2. Развитие человеческого потенциала.....	43
<i>Развитие образования</i>	43

<i>Развитие культуры</i>	44
<i>Формирование здорового образа жизни</i>	45
Раздел 3. Целевые показатели развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области	47
Раздел 4. Механизмы реализации Стратегии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области	51

Введение

Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее - Стратегия) заключается в определении путей и способов динамичного развития экономики района в долгосрочной перспективе (2018-2025 г.г.), устойчивого повышения благосостояния и обеспечения безопасности жителей Кардымовского района.

Стратегия формируется на основе группы принципов, наиболее значительными из которых являются:

- принцип целенаправленности, реализуемый разработкой Стратегии, включающий комплекс стратегических целей развития;
- принцип социальности, предполагающий приоритетное решение проблем повышения качества жизни населения Кардымовского района;
- принцип адаптивности, означающий необходимость корректировки целей, приоритетов и механизмов их реализации с учётом возможных внешней среды;
- принцип эффективности, требующий обоснованности выбора стратегических целей и механизмов с позицией минимизации затрат;
- принцип реалистичности, означающий, что при определении целей и задач социально-экономического развития необходимо исходить их возможностей достижения целей в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков;
- принцип баланса интересов, предполагающий нахождение взаимопонимания между всеми участниками социально-экономических процессов района относительно стратегических целей и приоритетности развития;
- принцип прозрачности (открытости).

В ходе разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области была применена следующая нормативно-правовая база:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «И» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (в ред. Постановления Правительства РФ от 09.07.2016 №654);
- Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Стратегия социально-экономического развития Смоленской области, 2007 г.

Раздел 1. Анализ социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области и оценка его потенциала

1.1. Географическое положение и административное деление

Кардымовский район расположен в центральной части Смоленской области в зоне Смоленско-Московской возвышенности. Кардымовский район граничит с районами: на севере – с Духовщинским, на северо-востоке – с Ярцевским, на востоке – с Дорогобужским, на юго-востоке – с Глинковским, на юге – с Починковским, на западе – со Смоленском.

Площадь района составляет 1093,2 кв. км. Наибольшая протяженность с запада на восток 42 км, с севера на юг 48 км.

Территория района поделена на 9 поселений, в том числе 1 городское поселение и 8 сельских поселений. Всего в Кардымовском районе 1 поселок и 159 деревень.

Административный центр - поселок Кардымово, расположен в 28 км к северу-востоку от города Смоленска.

1.2. Транспортная система

Внешние транспортно-экономические связи Кардымовского района осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом.

Кардымовский район является важным транспортным узлом, через который проходят:

- автомобильные магистрали, связывающие Центральную Россию с Западной Европой - автомагистраль М-1 «Москва-Минск»;
- автодорога регионального значения «Смоленск – Вязьма – Зубцов»;
- железнодорожная магистраль направления Москва - Западная Европа;
- железнодорожная магистраль (Смоленск – Сухиничи).

Территорию района пересекает Евроазиатский транспортный коридор, соединяющий Европу и Центральную Россию с Сибирью, Дальним Востоком и далее со странами Восточной Азии (Китай, Япония).

На территории района находятся железнодорожные узлы (станции) – п. Кардымово с вокзалом общей площадью 349,86 кв.м., 3 платформы пассажирских и одна грузовая; Присельская с вокзалом общей площадью 258,44 кв.м. и двумя платформами; Духовская с вокзалом и двумя платформами; Пересветово с вокзалом общей площадью 172,66 кв. м. и двумя платформами, и другие. На перспективу планируется строительство объездной автодороги Ермачки-Сопачево-Красные горы-Барсучки и путепровода через ж/д Москва-Минск.

1.3. Экономика

1.3.1. Природно-ресурсный потенциал

Территория района расположена в подзоне смежных хвойно-лиственных лесов. Основное место принадлежит лиственным породам - березе, осине, ольхе,

среди хвойных пород - ели, в подлеске встречаются рябина, лещина, калина, шиповник и др.

Общая площадь лесов составляет 26117 га. Крупные массивы леса расположены преимущественно в южной и западной частях лесничества.

На территории района протекает 5 крупных рек. Самая крупная река Днепр протяженностью более 2000 км. Притоки Днепра, протекающие по территории Кардымовского района – р. Большой Вопец, Малый Вопец, Хмость, Орлея, Устром.

Основные полезные ископаемые: песчано-гравийная смесь, суглинки кирпичные, известковый туф. Район богат торфяными месторождениями.

В районе известно восемь месторождений и участков песчано-гравийного материала и песков, которые разрабатывались. Из них только по трем объектам запасы полезных ископаемых утверждались официально.

Каких-либо месторождений, связанных с коренными породами в районе нет, т.к. коренные породы залегают на глубинах свыше 40 м и практического значения не имеют.

Основные перспективы на обнаружение месторождений полезных ископаемых связаны только с четвертичными отложениями. К ним относятся месторождения легкоплавного сырья, песчано-гравийного материала и строительных песков.

В пределах района известно одно месторождение суглинков для производства обыкновенного глиняного кирпича – Кардымовское, расположенное в 5 км к юго-востоку от населенного пункта на левом берегу р. Хмость. Мощность полезной толщи изменяется от 0,5 до 3,5 м, прогнозные запасы по категории С₂ составляют 2,0 млн.м³.

Почвы в пределах района дерново-средне-сильноподзолистые на суглинистой или супесчаной основе, кислые.

По климатическим условиям район расположен в умеренно-теплой и влажной зоне, характеризующейся теплым климатом летом и умеренно-холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженным переходным периодом.

Анализ и оценка природно-ресурсного потенциала территории Кардымовского района позволяет сделать вывод о наличии благоприятных условий и возможностей для обеспечения интенсивного развития сельскохозяйственной и рекреационной деятельности, а также организации промышленного производства строительных материалов на базе минерально-сырьевых ресурсов при максимальном сохранении естественных природных комплексов.

1.3.2. Трудовой потенциал

Среднегодовая численность населения Кардымовского района составляет 12632 человек, в том числе в городском поселении проживает 5 тыс. человек, в сельских поселениях- 7,6 тыс. человек.

Из общей численности постоянного населения района в 2017 году население моложе трудоспособного возраста – 2038 чел. (16,2%), население трудоспособного возраста составляет 7011 человек (55,8%), старше трудоспособного возраста – 3513 человек (28%).

Численность экономически активного населения района на 01.01.2018 года составила 5842 человека (83,3% от трудоспособного населения).

Ситуацию на рынке труда в целом можно охарактеризовать как положительную. На 01.01.2018 на регистрационном учете в центре занятости состоит 153 человека. Уровень безработицы в 2017 году составил 2,33%, что на 0,42 п.п. ниже уровня 2016 года.

Основные показатели, характеризующие трудовой потенциал

Показатели	Ед.измерения	2015	2016	2017
Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	человек	5943	5969	5842
Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости на конец года	человек	149	164	136
Уровень регистрируемой безработицы	%	2,51	2,75	2,33
Коэффициент напряженности	чел. на вакансию	4,8	5,4	4

Наибольшая потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест имеется в органах образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, в обрабатывающих производствах.

Основная масса безработных имеет среднее общее или среднее профессиональное образование.

В районе наблюдается высокий уровень трудовой миграции, которая вымывает из района наиболее мобильные трудовые ресурсы.

В конкуренции за рабочую силу у Кардымовского района изначально более слабые позиции по сравнению со Смоленском, Москвой и Московской областью: меньший уровень оплаты труда, меньшие возможности найти престижную работу.

Таким образом, исходя из анализа сферы обеспеченности района трудовыми ресурсами, наблюдаются следующие общие тенденции:

- происходит отток экономически активной части населения Кардымовского района с целью поиска работы в города Смоленск и Москва;
- наблюдается острый дефицит квалифицированных кадров в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, образования и культуры.

1.3.3. Бюджетная обеспеченность

Доходы консолидированного бюджета муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в 2017 году составили 282,6 млн. рублей, что на 2,7 млн. рублей или на 1,0% больше доходов консолидированного бюджета поступивших в 2016 году. Это связано, в основном, с увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет района в 2017 году поступили в сумме 59,6 млн. рублей, что выше уровня поступлений 2016 года на 1,2 млн. рублей или на 2,1%.

Консолидированный бюджет муниципального района характеризуется высокой долей безвозмездных поступлений. Удельный вес безвозмездных поступлений (с учетом дотации) в объеме консолидированного бюджета составил в 2017 году 78,9%, что говорит о высокой зависимости консолидированного бюджета района от вышестоящего бюджета.

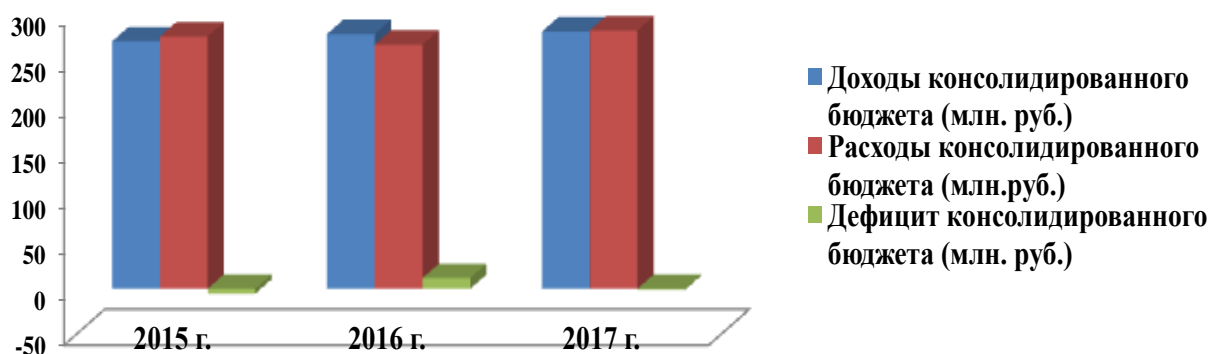
**Структура консолидированного бюджета
муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области**

Показатели	Единица измерения	2015	2016	2017
1	2	3	4	5
1. Доходы, всего	млн. руб.	271,9	279,9	282,6
<i>в том числе:</i>				
Собственные доходы	млн. руб.	56,0	58,4	59,6
Налоги на прибыль, доходы	млн. руб.	27,9	32,7	34,4
<i>в том числе:</i>	млн. руб.			
налог на доходы физических лиц	млн. руб.	27,9	32,7	34,4
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ		5,1	8,1	6,6
<i>из них:</i> акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	млн. руб.	5,1	8,1	6,6
налоги на совокупный доход	млн. руб.	2,6	2,6	1,7
налоги на имущество	млн. руб.	8,4	7,3	8,3
<i>в т.ч.</i> налог на имущество физических лиц	млн. руб.	0,8	0,8	1,3
земельный налог	млн. руб.	7,6	6,5	7,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	млн. руб.	0,4	0,4	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	млн. руб.	4,0	3,2	3,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	млн. руб.	6,0	2,4	3,1
<i>в т.ч.</i> доходы от реализации муниципального имущества	млн. руб.	0,04	0,08	-
Безвозмездные поступления	млн. руб.	215,9	221,5	223,0
2. Расходы, всего		277,1	268,2	283,7
<i>в т.ч.:</i>				
Общегосударственные вопросы	млн. руб.	48,4	43,3	44,2
<i>из них:</i> функционирование местных администраций	млн. руб.	29,4	28,3	29,6
Национальная оборона	млн. руб.	0,5	0,5	0,8
Национальная экономика	млн. руб.	22,6	25,0	29,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	18,1	21,7	17,9
Образование	млн. руб.	143,3	130,7	140,6
Культура, кинематография	млн. руб.	22,6	22,0	28,2
Социальная политика	млн. рубл.	21,3	24,9	19,9
Физическая культура и спорт	млн. руб.	0,096	0,09	2,4
Средства массовой информации	млн. руб.	0,3	0,005	0,004
Обслуживание государственного и муниципального долга	млн. руб.	0,002	0,0004	0,002
Результат исполнения бюджета (дефицит(-) / профицит (+))	млн. руб.	-5,2	11,7	-1,0

По сравнению с 2015 годом наблюдается тенденция роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов на 6,4% и безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы – на 3,3%.

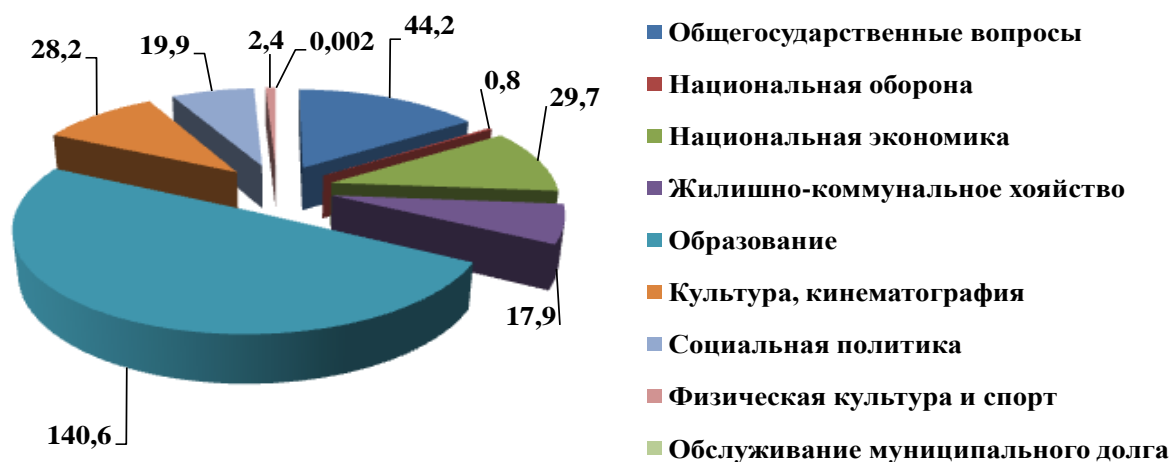
Динамика основных параметров консолидированного бюджета муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2015-2017 годы представлена на диаграмме:

Динамика основных параметров консолидированного бюджета муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области



Расходная часть консолидированного бюджета за 2017 год исполнена в сумме 283,7 млн. руб. Темп роста к уровню 2016 года составляет 105,8%. В части расходов консолидированный бюджет муниципального образования в 2015 - 2017 годах сохраняет свою социальную направленность. Особое внимание уделяется финансированию социально-значимых направлений (заработная плата, коммунальные услуги, питание детей дошкольного возраста, подготовка муниципальных учреждений к осенне-зимнему периоду, меры социальной поддержки населения).

Структура расходов консолидированного бюджета за 2017 год



Проводя анализ сферы управления муниципальными финансами и формирования налогового потенциала можно выделить следующие проблемы:

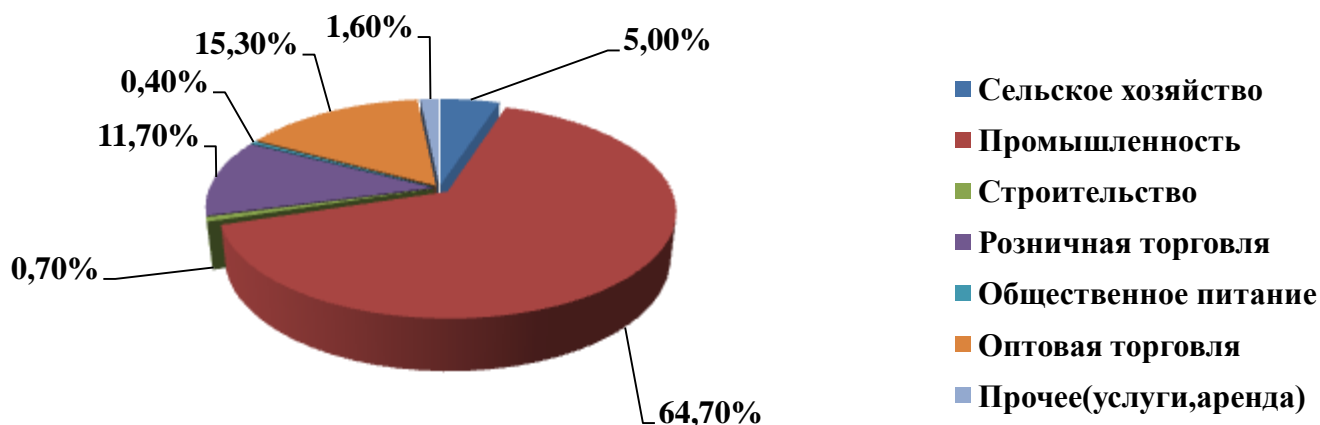
- дотационность бюджета района, высокая зависимость от областного бюджета;
- наличие недоимки по налогам, невозможной к взысканию;
- низкая эффективность мер, принимаемых по легализации скрытой заработной платы, из-за отсутствия рычагов воздействия на предпринимателей;
- уклонение граждан от регистрации прав на принадлежащие им объекты капитального строительства, а также умышленное затягивание ввода в эксплуатацию фактически построенных индивидуальных жилых домов, что приводит к уменьшению налогооблагаемой базы по налогу на имущество.

1.3.4. Структура экономики

Объём произведенной продукции, выполненных работ и услуг в 2017 году составил 9,3 млрд.рублей, что на 5,1 % больше уровня 2016 года.

В структуре общего объема произведенной продукции, выполненных работ и услуг основную долю – 64,7 % занимает промышленность, 28% приходится на розничную, оптовую торговлю и общественное питание, 5% на сельское хозяйство, 0,7% на строительство и 1,6% на прочие работы и услуги.

Структура экономики, %



Сумма налогов, уплаченных налогоплательщиками района в бюджеты всех уровней в 2017 году составила 1,4 млрд.рублей, что на 14,3% больше уровня 2016 года. Повышение уровня налогов произошло за счёт роста акцизов на алкогольную продукцию в региональный бюджет на 15,2% (1 млрд.рублей).

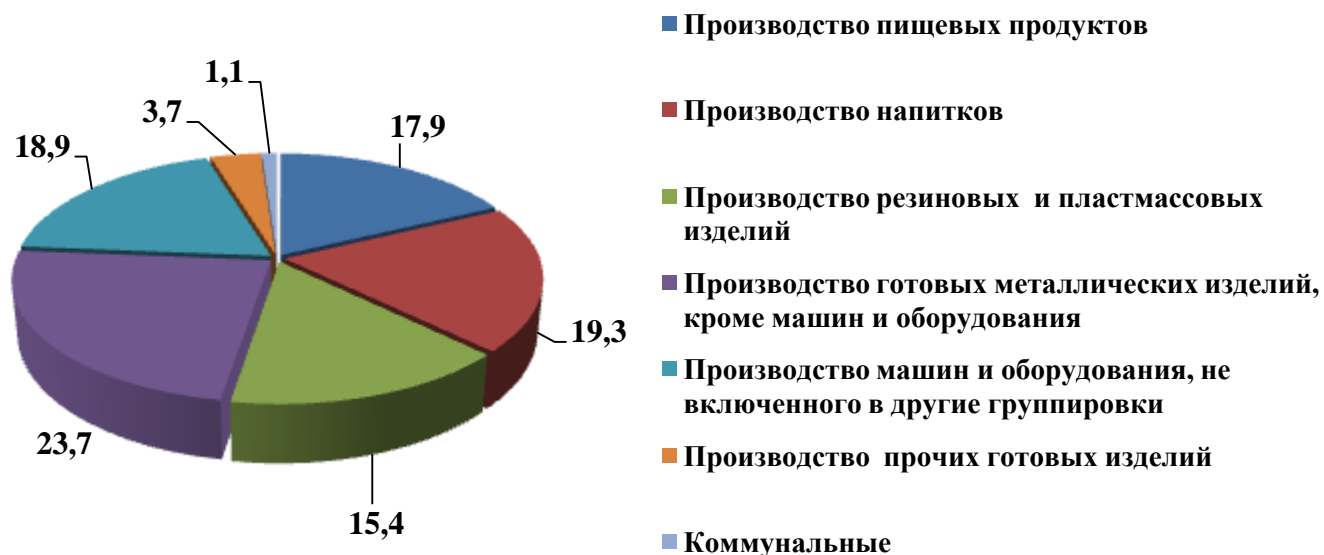
Промышленность

На протяжении последних лет промышленность вносит наибольший вклад в экономический рост.

В промышленности района по-прежнему лидируют «обрабатывающие производства», на долю которых приходится более 99%.

В Кардымовском районе по предварительным данным в 2017 году произведено и отгружено промышленной продукции на сумму более 6,4 млрд.рублей, что на 1,6 млрд.рублей или 34% больше уровня предыдущего года.

Промышленное производство в 2017 году, %



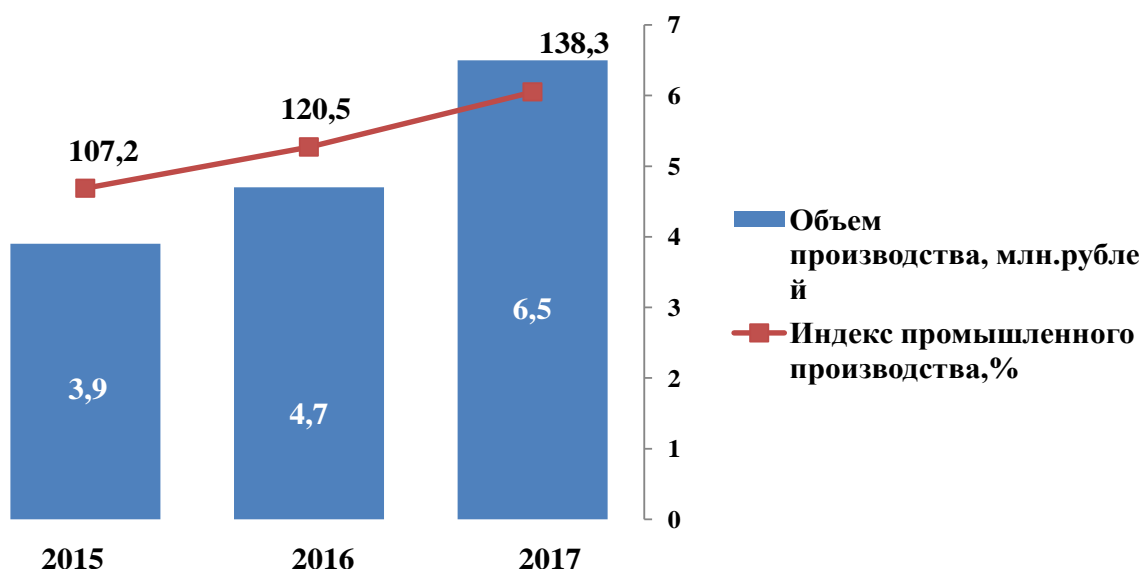
Значительный вклад в развитие промышленности Кардымовского района вносят следующие предприятия:

АО «Кардымовский молочноконсервный комбинат» - старейшее предприятие района, которому в 2017 году исполнилось 105 лет. Завод производит молоко сухое цельное и молоко сухое обезжиренное. Среди партнеров завода такие крупные фирмы, как ОАО «КК «Бабаевский», ОАО «Рот-Фронт», ОАО «Красный октябрь», ЗАО «Русский шоколад».

ООО «Варница» - завод по производству пива и безалкогольных напитков. Производит квас, пиво, лимонад. Вся продукция производится на современном технологическом оборудовании мировых производителей из Чехии, Германии и Швейцарии и соответствует самым высоким экологическим стандартам.

ООО «БалтЭнергоМаши» - производит комплектные трансформаторные подстанции GLAR внешней и внутренней установки и электросиловое оборудование. Клиентами компании являются такие крупные структуры, как Администрация Смоленской области, Федеральная служба охраны РФ, Филиал ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго», Федеральное агентство воздушного транспорта, МТС, Аэрофлот.

Динамика промышленного производства, млрд. рублей



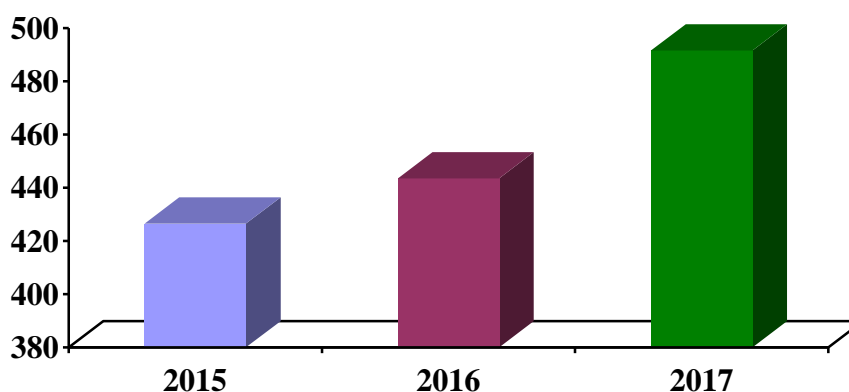
Сельское хозяйство

На территории Кардымовского района осуществляют производственную деятельность 4 сельскохозяйственные организации, 21 крестьянское (фермерское) хозяйство и личные подсобные хозяйства.

Основными направлениями в животноводстве являются производство молока, мясо КРС.

Растениеводство в основном направлено на обеспечение кормами отрасли животноводства и расширения площадей овощеводства.

Динамика производства продукции сельского хозяйства, млн.руб.



Выращивание овощей, картофеля, производство яиц полностью сосредоточено в частном секторе. На долю ЛПХ приходится 30 % производимого в районе молока, 60 % мяса.

Показатели растениеводства

Наименование показателя	Единица измерения	2015	2016	2017
Общая посевная площадь,	гектар	9299,8	9902,8	10690,2
в т.ч.				
зерновые	гектар	1883	2237	2283
картофель	гектар	615	499	433
овощи	гектар	38	49	68
рапс	гектар	-	163	788
Объем производства продукции растениеводства	млн.руб.	288,1	289,5	321,5
Производство зерновых	тонн	4776,9	6030,3	7082
Урожайность зерновых	ц/га	25,5	27,1	31
Картофель	тонн	9427,5	6920,8	8317,3
Урожайность картофеля	ц/га	204	192,8	247,6
Валовой сбор рапса	тонн	-	295,2	18309
Урожайность рапса	ц/га	-	18,1	23,3
Овощи	тонн	105,15	369,8	1896,6
Заготовлено сена	тонн	4010,0	5349,8	5595,4
Силоса	тонн	700,0	1098,7	1430,7
Сенажа	тонн	2575	3645	1475

В Кардымовском районе началось возрождение садоводства: на закладку сада в 2017 году выделено 4 га под плодовые насаждения и 1 га под ягодные насаждения, с последующим увеличением площадей до 10 га под плодово-ягодными культурами.

В целях обеспечения местных аграриев землями сельскохозяйственного назначения с 2011 года в районе активно проводилась работа по выявлению неостребованных земельных долей и признания на них права муниципальной собственности. Так, по состоянию на 1 января 2018 года всего в целом по району выявлено 937 неостребованных земельных долей общей площадью 7915,48 га, что составляет 21,9% от общей площади земель, находящихся в коллективно-долевой собственности. Признано через суд право муниципальной собственности на 866 земельных доли общей площадью 7295 га, что составляет 90,28 % от общей площади всех выявленных неостребованных земельных долей.

Для побуждения собственников неиспользуемых земельных участков проводить на своих земельных участках агротехнические мероприятия, либо передачи их работающим фермерам для проведения сельскохозяйственных работ, органами местного самоуправления в 2017 году проводились мероприятия по осуществлению муниципального земельного контроля, в результате которых:

- 370 га перешло в муниципальную собственность и дало возможность органам местного самоуправления передать их в пользование;

- 533,1 га вовлечено в сельскохозяйственный оборот путем заключения собственником с фермером договоров о выполнении сельскохозяйственных работ;
- наложено административных штрафов на сумму 113 600 рублей;
- по земельным участкам с/х назначения ставки земельного налога за неиспользование земельных участков увеличены с 0,3% до 1,5% (увеличение на 148562,4рублей).

За последние 3 года фермерами и сельхозпредприятиями дополнительно вовлечено в сельскохозяйственный оборот 1640 га, включая земельных участков, выделенных в счет неостребованных земельных долей. Сдерживающим фактором в данном вопросе является наличие значительного количества неиспользуемых земель, требующих рекультивации, и соответственно больших финансовых вложений.

Во многом работа растениеводческой отрасли зависит от состояния машинно-тракторного парка в сельхозпредприятиях района и повысить рентабельность растениеводства невозможно с той техникой, которая в настоящее время есть в наличии у сельхозпроизводителей.

В настоящее время в сельскохозяйственных предприятиях и К(Ф)Х в наличии числится 65 единиц тракторов всех марок, 21 плуг, три из них оборотные, 9 культиваторов, 6 борон, 10 сеялок, 11 зерноуборочных комбайнов, 18 косилки, 13 граблей, 13 пресс-подборщиков.

В последние годы сельхозтоваропроизводители активно стали приобретать сельскохозяйственную технику. Только за 2015-2017 годы приобретено 11 ед. сельскохозяйственной техники на сумму 19,4 млн. руб.

Вместе с тем, основная часть сельскохозяйственной техники имеет высокий процент износа и морально устарела.

Показатели животноводства

Наименование показателя	Единица измерения	2015	2016	2017
Объем производства продукции животноводства	млн.руб.	146	154	170,1
Поголовье КРС	голов	1626	1525	1482
Дойное стадо	голов	909	819	829
Валовое производство молока	тонн	3300,2	3404,7	3474,6
Надой на 1 фуражную корову	кг	3630,6	4162,1	4191,1
Производство скота и птицы на убой	тонн	439,3	400,7	382,5
Производство мяса	тонн	159	96,6	89,6
Поголовье овец и коз	голов	1365	1664	1423
Поголовье свиней	голов	220	67	34
Поголовье кур	голов	400	600	1400

Если в растениеводстве наблюдается положительная динамика практически по всем показателям, характеризующим состояние данной отрасли, то в животноводстве

при увеличении общего объема производства продукции животноводства наблюдается устойчивое снижение поголовья крупного рогатого скота, свиней, овец и коз.

По состоянию на 01.01.2018г. численность работающих в сельскохозяйственной сфере составила 70 человек. Сельское хозяйство испытывают нехватку квалифицированных кадров: агрономов, зоотехников. Остро стоит вопрос обеспечения сельхозпредприятий кадрами рабочих профессий - не хватает механизаторов, доярок, скотников.

В рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы» сельхозпроизводителям ежегодно выделяются субсидии на возмещение части затрат на проведение весенне-полевых работ для закупки семян зерновых культур и многолетних трав, горюче-смазочных материалов.

Ежегодно Кардымовские аграрии принимают участие в программах по поддержке начинающих фермеров, развитию семейных животноводческих ферм, приросту поголовья молочных коров.

Несмотря на положительную динамику показателей растениеводства и рост объема производства сельскохозяйственной продукции темпы развития сельского хозяйства отстают от темпов роста экономики в целом.

Основными сдерживающими факторами развития сельского хозяйства являются:

- неудовлетворительное техническое и технологическое обеспечение сельскохозяйственных организаций района, высокая степень износа материально-технической базы;
- отток рабочей силы из отрасли, острый дефицит квалифицированных руководителей, специалистов, рабочих сельских профессий, вызванный низким уровнем доходов и качеством жизни в сельской местности;
- снижение плодородия почв;
- проблемы, связанные с вовлечением в сельхозоборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, требующих проведения рекультивации;
- недостаточность поддержки сельского хозяйства из бюджетов всех уровней.

Потребительский рынок

Потребительский рынок муниципального образования «Кардымовский район» представлен розничной торговлей, общественным питанием и различными видами платных услуг, предоставляемых населению района.

Объем услуг потребительского рынка, млн.руб.

Наименование показателя	2015	2016	2017
Оборот розничной торговли	55,4	71,5	92,2
Оборот общественного питания	3,1	3,8	3,6
Объем платных бытовых услуг населению	73,9*	8,4	9,2

* - передача полномочий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Услуги общественного питания на территории района осуществляют 23 предприятий общественного питания, в том числе 12 предприятий закрытой сети.

В сфере услуг населению в районе функционируют:

- 19 предприятий бытового обслуживания;
- 3 гостиницы, общее количество номеров - 49;
- 4 такси и др.

В районе оказываются следующие виды бытовых услуг: фотоателье, услуги по ремонту обуви, изготовление ключей, ритуальные услуги, по ремонту и пошиву одежды, парикмахерские и ногтевой сервис.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Кардымовского района в сфере розничной торговли действует 65 торговых точек (в том числе стационарных объектов – 44 единиц), 1 торговый комплекс, 1 ярмарка и 8 автозаправочных станций. Общая торговая площадь составляет 3549,6 кв.м.

Обеспеченность торговой площадью населения 279,5 кв.м. на 1000 человек:

- непродовольственными товарами – 61,7 кв.м.;
- продовольственными товарами – 217,8 кв.м.

Норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по Кардымовскому району составляет 338 кв.м, в т.ч.

- по непродовольственным товарам - 222 кв.м.,
- по продовольственным товарам - 116 кв.м

Обеспеченность площадью торговых объектов в целом по району не выполняется за счёт нехватки магазинов по продаже непродовольственных товаров при одновременном перевыполнении норматива обеспеченности площадью магазинов по продаже продовольственных товаров.

Торговая сеть концентрируется в п.Кардымово и центральных населенных пунктах сельских поселений, где проживает большая часть населения района. В населенные пункты, где нет торговой сети, обеспечение товарами первой необходимости производят автолавки и объекты мобильной торговли.

Важную роль в организации торгового обслуживания жителей села занимает потребительская кооперация. В Кардымовском районе 6 торговых объектов потребительской кооперации.

Тем не менее, инфраструктура предприятий торговли в сельских населенных пунктах недостаточно развита. Остро встает вопрос доставки товаров первой необходимости в малонаселенные пункты.

1.3.5. Инвестиционный потенциал

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по всему кругу предприятий за 2017 год сложился в сумме 440,56 млн. рублей, что на 92,06 млн.рублей больше уровня 2016 года.

Структура инвестиций предприятий в 2017 году незначительно изменилась. Наибольшая доля денежных средств была вложена на приобретение машин и оборудования – 60,8%. Вложение инвестиций в транспортные средства составило - 20%, в здания (кроме жилых) - 7,9% от общего объёма инвестиций, в сооружения – 10,2%.

Структура источников финансирования инвестиций значительно изменилась. Так, доля привлеченных средств в общем объеме инвестиций уменьшилась и составила 14,1%. На долю собственных средств предприятий приходится 85,9%.

Объем инвестиций, млн.руб.

Показатель	2015	2016	2017
Общий объем инвестиций:	635,9	532,6	440,6
в т.ч. по крупным и средним предприятиям	420,9	497,4	156,4
по субъектам малого и среднего предпринимательства	214,9	35,2	284,2
Объем инвестиций за счет бюджетных средств	65,8	74,4	23,2
в т.ч. средства федерального бюджета	14,7	5,1	0,1
средства областного бюджета	50,6	67,2	19,4
средства местных бюджетов	0,4	2,7	3,7

Общий объем инвестиций в основной капитал имеет тенденцию к снижению.

Основной объем инвестиций в 2015-2017 годах был обеспечен за счет строительства пивоваренного завода, козьей фермы, транспортно-логистического центра и расширении производства ряда действующих промышленных предприятий.

Для поддержания и увеличения объема инвестиций необходимо строительство новых предприятий.

Снижается объем бюджетных инвестиций, который зависит не столько от потребности района в строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры и социальной сферы, сколько от усиливающейся зависимости реализации данных проектов от областного и федерального бюджетов.

В планах органов местного самоуправления реализация следующих инвестиционных проектов, требующих финансирования за счет средств областного и федерального бюджетов:

1) Строительство межпоселенческого газопровода д. Мольково - д. Варваровщина и газификация жилой зоны д. Ермачки Мольковского сельского поселения и дд. Волочня, Варваровщина Берёзкинское сельского поселения, протяжённость 7 км. Общий объем инвестиций – 8,9 млн.рублей. Срок реализации 2019-2020 г.

2) Строительство участка межпоселенческого газопровода д. Мольково - д. Курдымово на территории Мольковского сельского поселения. Общий объем инвестиций – 10,0 млн.рублей. Срок реализации 2020-2021гг.

3) Газификация жилой зоны д. Барсучки Берёзкинское сельского поселения, предварительная протяжённость 2,67 км. Общий объем инвестиций - 3 млн.рублей. Срок реализации 2019-2020гг.

4) Газификация жилой зоны д. Варваровщина на территории Березкинское сельского поселения. Общий объем инвестиций – 3,7 млн.рублей. Срок реализации 2019г.

5) Газификация жилой зоны ст. Духовская, д. Духовская, д. Лаврово на территории Мольковского сельского поселения. Общий объем инвестиций – 4,4 млн.рублей. Срок реализации 2019-2020гг.

6) Строительство обьездной автодороги Ермачки-Сопачево-Красные горы-Барсучки и путепровода через ж/д Москва-Минск. Общий объем инвестиций – 400 млн.рублей. Срок реализации 2019г-2020гг.

7) Строительство районного Дома культуры. Планируемый объем инвестиций - 100 млн.рублей. Срок реализации 2019-2021гг.

8) Реконструкция стадиона. Общий объем инвестиций – 50,0 млн.рублей. Срок реализации 2021-2023гг.

9) Реконструкция здания ДЮСШ. Общий объем инвестиций – 52,5 млн.рублей. Срок реализации 2020-2021гг.

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций по состоянию на 01.01.2018 года сформировано около 80 инвестиционных площадок, разработаны и размещены на сайте Администрации инвестиционный паспорт Кардымовского района и инвестиционная презентация инвестиционного потенциала Кардымовского района.

В целях стимулирования инвестиционной активности и привлечения средств инвесторов для развития экономики и социальной сферы:

- утверждено 10 перечней имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Кардымовского района Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства", в которых содержатся 22 объекта муниципальной собственности;

- разработана нормативно-правовая база по предоставлению льгот инвесторам.

Проводя анализ развития инвестиционной сферы можно выделить следующие проблемы:

- наличие высокого риска вложений инвестиций на территории района в связи с сокращением численности населения, закрытием учреждений образования, здравоохранения;

- отсутствие потенциальных инвесторов для реализации проектов;

- недостаток средств для финансирования инвестиционных проектов в бюджете муниципального района;

- инвестиционные площадки не обеспечены необходимой инженерной инфраструктурой;

- неиспользуемые производственные здания находятся в состоянии, требующем значительных капитальных вложений.

1.3.6. Малое и среднее предпринимательство

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2018 в Кардымовском районе

насчитывается 318 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 217 индивидуальных предпринимателей.

Основные показатели развития малого бизнеса

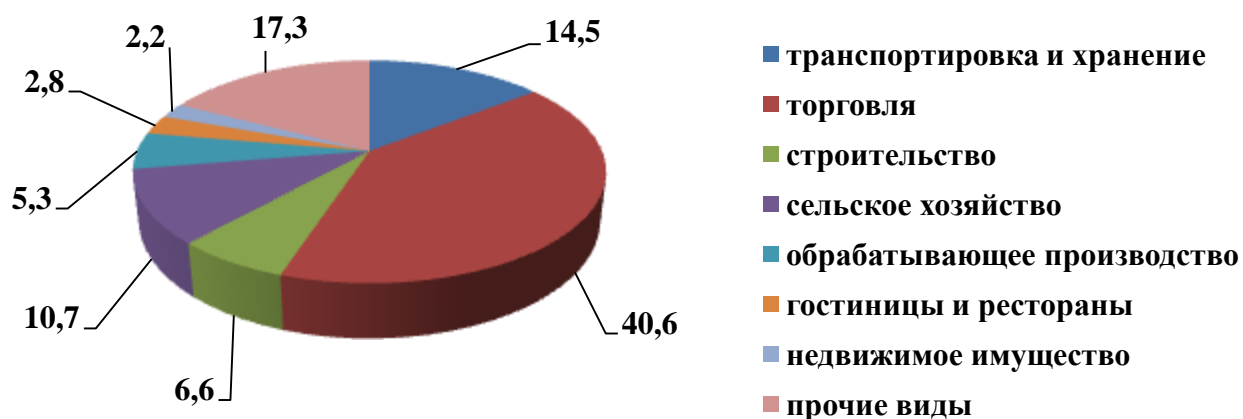
Наименование показателя	2015	2016	2017
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	241	246	252
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	46,83	47,11	47,13
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	306	311	318
Количество индивидуальных предпринимателей	209	212	217

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства имеет тенденцию к росту.

По предварительным данным сплошного обследования субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций составила 46,83%. В 2016 году этот показатель вырос на 0,6 % и составил 47,11%, в 2017 году вырос до уровня 47,13%.

Отраслевое распределение малых предприятий характеризуется высокой долей предприятий оптовой и розничной торговли – 40,6%, за ней следуют транспортировка и хранение – 14,5%, сельское хозяйство – 10,7%, строительство – 6,6%, обрабатывающее производство – 5,3%, прочие виды деятельности – 17,3%.

Структура малого бизнеса, %



Политика районной власти в сфере развития малого предпринимательства и его ориентации на решение актуальных проблем Кардымовского района осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего

предпринимательства в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области на 2014-2020 годы».

В рамках информационной поддержки проводятся следующие мероприятия:

- проведение семинаров и круглых столов по актуальным вопросам малого бизнеса;

- освещение деятельности малого бизнеса, его успехов в районной газете, на сайте Администрации в сети Интернет;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в качестве поставщиков, исполнителей, подрядчиков в выполнение работ для муниципальных нужд;

- оказание консультативной помощи начинающим предпринимателям;

- информирование предпринимателей о проводимых областных конкурсах и отборах по предоставлению финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства;

- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

- обеспечение координации деятельности муниципального образования и общественных организаций по оказанию поддержки малому предпринимательству.

В целях предоставления имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства утвержден порядок предоставления субъектам малого бизнеса муниципальной преференции в форме предоставления муниципального имущества без проведения торгов.

Несмотря на увеличение численности субъектов малого бизнеса, сохраняются определенные проблемы, сдерживающие его развитие:

- сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов.

Несмотря на увеличение в настоящее время на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого предпринимательства;

- стремление к сокращению издержек за счет снижения размера заработной платы, перевода ее в «тень», увольнения части персонала, приводящий к росту негативного отношения к предпринимательству со стороны населения;

- у субъектов малого предпринимательства недостает навыков ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний, необходимых для более эффективного развития;

- условия существующих мер государственной поддержки не удовлетворяют малый бизнес, большая доля субъектов малого и среднего предпринимательства ведет свою деятельность в сфере потребительских услуг, в данной сфере в основном господдержка не оказывается.

1.4. Социальная сфера

1.4.1. Человеческий потенциал

Численность населения Кардымовского района Смоленской области по состоянию на 01.01.2018 года составила 12562 человека. Плотность населения по району составила 11,5 чел. на 1 кв.км. Из общей численности постоянного населения района в 2017 году 52,4% составляют женщины, 47,6 % – мужчины.

Основные демографические показатели

Показатели	2015	2016	2017
Численность населения на 01 января, чел.	12629	12701	12562
Среднегодовая численность населения, чел.	12564	12665	12632
Число родившихся, чел.	97	137	102
Число умерших, чел.	221	205	186
Естественная убыль, чел.	124	68	84
Миграционный прирост (отток), чел.	256	140	-57

Демографическая ситуация за анализируемый период характеризуется снижением численности населения, причиной которой является естественная убыль населения и миграционный отток.

Уровень смертности превышает уровень рождаемости, что и приводит к естественной убыли населения. Вместе с тем, происходит сокращение естественной убыли населения за счет устойчивого снижения показателя смертности.

Миграционный показатель движения постоянного населения за 2015-2017 годы имеет неоднозначную динамику: в 2015 году миграционный прирост составил 256 человек, с 2016 году миграция имеет тенденцию к снижению. Миграционное движение связано с перемещением населения внутри региона, а также привлекательностью г. Москвы и Московской области. В частности это касается молодежи, для которой региональный центр и столичный регион интересен в качестве места учебы и работы.

До тех пор, пока существует естественная убыль населения, демографическая ситуация в районе при усилении миграционного оттока будет оставаться сложной.

1.4.2. Доходы населения

Уровень жизни населения зависит от развития отраслей экономики. Основной источник доходов жителей района – заработная плата.

В 2017 году в целом по району по крупным и средним предприятиям заработная плата составила 18409,4 рублей, что на 8,5 % выше уровня 2016 года (2016 год – 16967,2 рублей).

Рост заработной платы в районе произошёл в сфере обрабатывающего производства – 17253,6 рублей (повышение на 10,1% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года).

Среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника образования увеличилась на 2,5% и составила 18553,3 рублей (2016 год – 18100 рублей), заработная плата учителя уменьшилась на 0,9 % и составила 24788 рублей (2016 год – 25005 рублей), работника учреждения здравоохранения увеличилась на 12,3 % и составила 17354,9 рублей. Средняя заработная плата работников учреждений культуры за год составила 21040,46 рублей, что на 49,4% выше уровня 2016 года. Средняя заработная плата педагогических работников культуры – 21654,41, что на 14,1% больше 2016 года.

Заработная плата в Кардымовском районе (18409,4 руб.) составляет 63% от среднеобластного уровня по Смоленской области (29045,9 руб.)

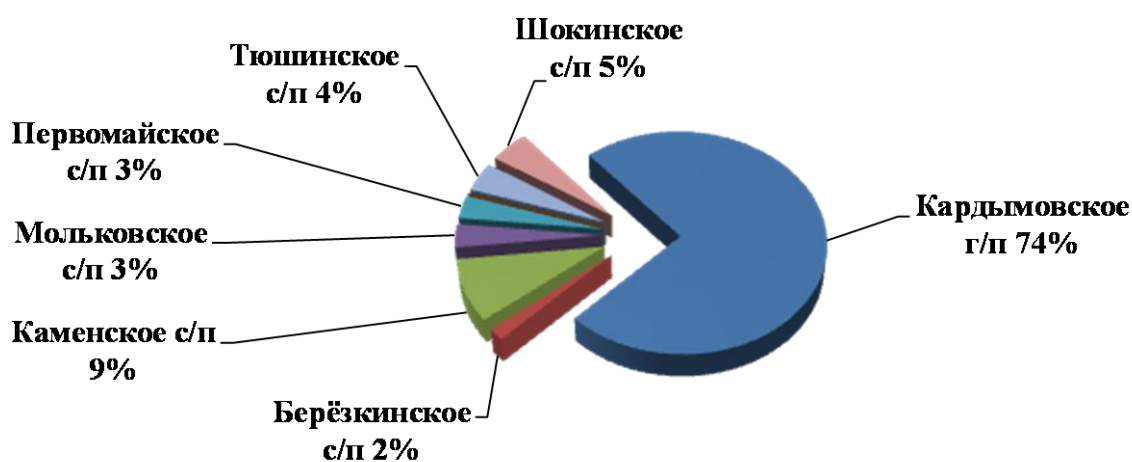
Низкий размер оплаты труда, сложившийся в отраслях экономики района, вынуждает трудоспособное население района искать работу в городах Смоленск и Москва.

1.4.3. Жилищное хозяйство

Весь жилищный фонд на территории муниципального образования (300,9 тыс.кв.м) состоит из многоквартирных, малоквартирных и одноквартирных домов.

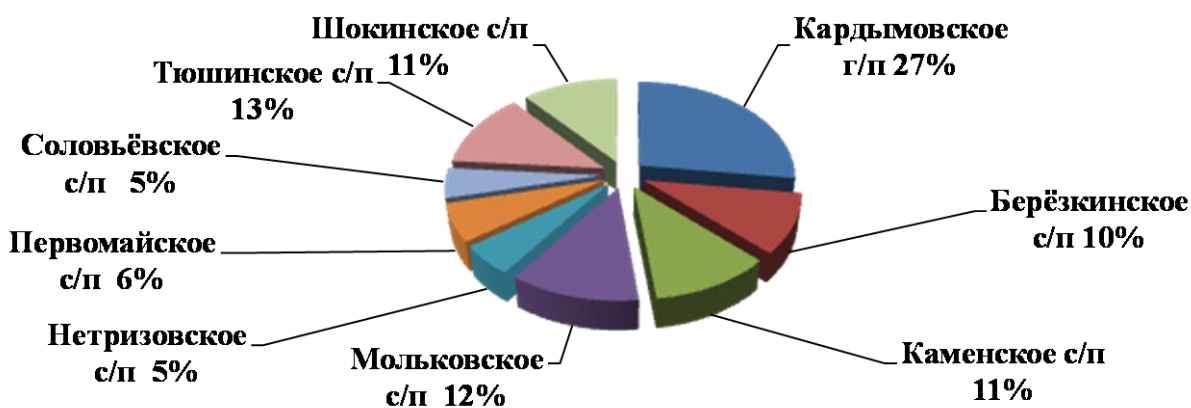
Многоквартирные дома распределены на территории Кардымовского района неравномерно, с резким превалярованием в Кардымовском городском поселении 65 тыс. м² или 74% и 23,34 тыс. м² в сельских поселениях с более равномерным там распределением от 2 до 9%.

Распределение многоквартирных домов



Малоквартирные и одноквартирные дома рассредоточены по поселениям значительно равномернее, чем многоквартирные.

Распределение малоквартирных и одноквартирных домов



Основная часть средств жизнеобеспечения населения в сфере жилищного фонда, в значительном объеме сконцентрирована в п. Кардымово.

Управление жилищным фондом в районе разграничено, осуществляется Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, администрациями местных поселений, обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая организация» и непосредственно населением, проживающим в частных домах или коллективном жилищном фонде. В управлении ООО «Управляющая организация» всего 72,2 тыс. м² жилых домов, в том числе 64,3 тыс.м² многоквартирных.

Одним из показателей жизнеобеспечения жилья есть степень его комфортности – сосредоточение удобств в жилых домах.

В настоящее время 67 из 90 многоквартирных домов (74,4%) и 2104 из 3488 мало- и одноквартирных домов (60,3%) являются домами с высшим показателем уровня комфортности жилья.

Ввод и ремонт жилья

Показатели	2015	2016	2017
Введено жилья, кв.м	4210	3085	3414
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м	24.1	24.4	24.1
Средства, направленные на ремонт жилого фонда, тыс.руб.	4300	2100	2177,5

Ввод жилья обеспечивается за счет индивидуального жилищного строительства.

Несмотря на достаточный уровень обеспеченности района жилыми помещениями, ежегодно растет количество населения, желающих улучшить свои жилищные условия, однако, темпы жилищного строительства отстают от потребности населения в жилье. В данных условиях граждане вынуждены покупать жилье в г. Смоленске, а затем, соответственно, и находить там работу. Поэтому, для дальнейшего прекращения оттока населения из района, необходима реализация проектов по строительству жилья, в том числе развивая многоэтажное строительство.

Органами местного самоуправления проводится постоянная работа, направленная на решение жилищных проблем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условия.

За период с 2015 по 2017 год за счет бюджетных средств:

- 9 молодых семей получили сертификаты на приобретение жилья в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2014-2020 годы»,

- 12 человек из категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены жилыми помещениями,

- 1 семья, относящаяся к категории граждан «граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 года получила и реализовала сертификат на приобретение жилья,

- 2 семьи, относящиеся к категории граждан «вынужденные переселенцы» и «граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 года получили и реализовали сертификаты на приобретение жилья,

- 1 семья получила субсидию на строительство жилья в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы»,

- 126 семей улучшили жилищные условия за счет средств материнского капитала.

1.4.4. Коммунальное хозяйство

Отрасль коммунального хозяйства Кардымовского района состоит из систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Система теплоснабжения

В настоящее время теплоснабжение жилищного фонда и социально-значимых объектов на территории Кардымовского района обеспечивают 15 котельных, в том числе:

- 13 муниципальных котельных,

- 1 находится в государственной собственности, балансодержатель Филиал РТРС "Смоленский ОРТПЦ",

- 1 в собственности ЗАО «Кардымовский молочно-консервный комбинат».

Наиболее крупными источниками централизованного теплоснабжения в районе являются Котельная ЗАО «Кардымовский молочно-консервный комбинат», мощность которой 17,25 Гкал/час, котельная по ул. Ленина 53 А в п. Кардымово мощностью 11,8 Гкал/час.

По виду используемого топлива в районе 9 газовых (8 муниципальных), 3 угольных, 3 электрических (2 муниципальных).

В районе эксплуатируется 11,36 км тепловых сетей. Основные проблемы в обеспечении жилищного фонда и объектов соцкультбыта тепловой энергией – высокий физический износ основных фондов объектов теплоснабжения, морально и физически устаревшее оборудование. Средний износ оборудования котельных достиг 60 %, котельных – 48 %, тепловых сетей – 63 %.

Система водоснабжения

На территории Кардымовского района расположены 43 рабочих и 16 резервных скважин, протяженность водоводов и водопроводных сетей 152,27 км, в т. ч. в Кардымовском городском поселении 24,1 км.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение района производится из артезианских скважин через башни Рожновского, а в п. Кардымово из скважин вода поступает в резервуары. Из резервуаров питьевая вода насосной станцией второго подъема через

магистральные водоводы подается в разводящие водопроводные сети к потребителям.

Техническое состояние системы водоснабжения характеризуется высокой степенью износа сооружений, водопроводных сетей и технологического оборудования, отсутствием очистных сооружений.

Средний износ водоподъемных сооружений 61%, водоводов – 72%, водопроводных сетей - 79,5%.

В целом ряде случаев высокая степень износа сооружений и оборудования приводит к ситуациям, сопряженным с риском возникновения техногенных аварий. Стареют конструкции железобетонных резервуаров и водонапорных башен, морально и физически устарело оборудование. Большинство объектов водоснабжения в сельских поселениях построены хозспособом, водоводы и водопроводные сети выполнены из разнообразных материалов.

Материал водопроводов	Протяжённость, км	Доля в общей протяжённости, %
Стальные трубы	37,35	23
Чугунные трубы	20,15	15
Полиэтиленовые трубы	80,47	53
Асбестоцементные трубы	14,59	9

Более половины водопроводов исполнено из полиэтиленовых труб, но общее состояние этих сетей можно оценить как неудовлетворительное, так как стыки трубопроводов соединялись, в большинстве случаев, стальными вставками, которые: во-первых, уменьшают диаметр труб на стыках на 10 - 15 мм, во-вторых, стальные участки подвержены коррозии, что способствует ускорению износа водопроводов.

Сетей, построенных из недолговечных материалов и материалов незащищённых от различных химико-физических воздействий, 72,1 км или 47%.

Аварийность на водопроводных сетях превышает 4 аварии на 1 км сетей в год.

Ликвидация последствий аварийных повреждений в условиях расположения возле водоводов и водопроводов иных коммуникаций, вызывает в ряде случаев бюджетные затраты, превосходящие стоимость прокладки новых трубопроводов.

Основные проблемы функционирования системы водоснабжения:

- высокая степень износа сооружений и оборудования функциональных элементов системы;
- недостаточная степень техногенной надежности;
- отсутствие технологий водоочистки;
- небезопасный метод обеззараживания исходной воды;
- высокая ресурсоемкость производства;
- отсутствие резерва мощности;
- низкая степень автоматизации производственных процессов;
- низкий уровень энергоэффективности оборудования;
- низкая надежность источника энергоснабжения;
- высокие показатели аварийности на сетях;
- высокие потери воды при транспортировке;
- отсутствие резервных и кольцевых водопроводных линий;
- отсутствие резервного источника водоснабжения.

Система водоотведения

В состав системы водоотведения входят:

- напорно-самотечные коллекторы, протяженность обслуживаемых канализационных сетей и коллекторов составляет 15,41 км,
- канализационные насосные станции, в целях обеспечения пропуски сточных вод эксплуатируется 6 насосных станций (построены в 70-х – 80-х годах), имеющих 36 единиц установленного оборудования. Общая производительность канализационных насосных станций составляет 1,7 тыс. м³/сутки.
- очистные сооружения, для очистки сточных вод используются очистные сооружения в п. Кардымово, дд. Пищулино, Вачково и локальные очистные сооружения в д. Тюшино.

Техническое состояние системы водоотведения характеризуется высокой степенью износа сооружений, канализационных сетей и технологического оборудования.

Средний износ канализационных сетей – 73%, канализационных насосных станций-72%, очистных сооружений - 76%.

За 26 лет эксплуатации очистных сооружений в п. Кардымово, д. Пищулино, из-за усиленной коррозии произошло разрушение железобетонных конструкций стен и днищ, оборудование морально и физически устарело и требуется его замена.

В 2016 году очистные сооружения п. Кардымово были переданы в концессию частной компании для реконструкции и модернизации.

Аварийность на канализационных сетях превышает 3 аварии на 1 км сетей в год.

Основные проблемы функционирования системы водоотведения:

- высокая степень износа сооружений и оборудования функциональных элементов системы;
- недостаточная степень техногенной надежности;
- небезопасная система обеззараживания стоков;
- отсутствие резерва мощности;
- низкая степень автоматизации производственных процессов;
- низкий уровень энергоэффективности оборудования;
- применяемые технологии не обеспечивают очистку стоков до значений предельно допустимой концентрации по меди, фосфатам, азоту;
- отсутствие дублирующих коллекторов;
- критическое состояние люкового хозяйства.

1.4.5. Дорожное хозяйство

Состояние и развитие дорожной сети для района имеют исключительное значение, выступает одним из важнейших инструментов достижения экономических, социальных и стратегических целей.

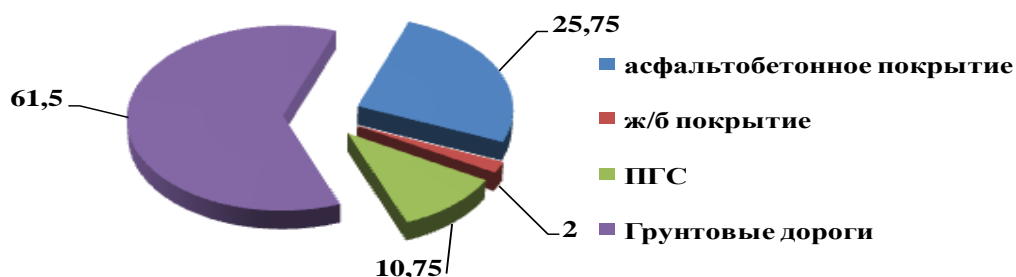
Всего дорог в Кардымовском районе 575,8 км, в том числе:

- 36,3 км автодорог федерального значения,
- 327,84 км автодорог регионального и межмуниципального значения,
- 208,3 км автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

По типу покрытия улично-дорожная сеть на территории района делится на 4 типа:

- асфальтобетонным покрытием - 56,011 км,
- покрытием из ж/б плит - 4,151 км,
- покрытием из песчано-гравийной смеси - 22,395 км,
- грунтовым покрытием - 128,167 км.

Процентное соотношение типов покрытия к общей протяженности улично-дорожной сети



Для содержания и ремонта муниципальных автомобильных дорог и искусственных сооружений заключаются договоры со специализированными организациями: Кардымовским филиалом СОГБУ «Смоленскавтодор», но, вследствие высокого физического износа технических средств данной организации в размере 70% и увеличившегося транспортного потока на территории Кардымовского района, мероприятия по содержанию и ремонту эффекта по снижению износа объектов дорожной инфраструктуры не имеют.

На территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области имеются бесхозные автомобильные дороги (11,5 км). Эти автомобильные дороги являются подъездами к населенным пунктам общественного транспорта. Состояние покрытий данных дорог - неудовлетворительное, требуется капитальный ремонт.

Неудовлетворительная конъюнктура улично-дорожной сети негативно влияет на состояние окружающей среды. Улицы населенных пунктов не имеют ливневой канализации. Отсутствие продольных и поперечных уклонов на отдельных улицах приводит к образованию застоев воды и грязи. Изношенность наружных инженерных коммуникаций (водопровод, электрические кабели и др.) приводит к необходимости проведения ремонтных работ, постоянным раскопкам и разрушениям оснований и покрытий улиц.

Дальнейшее развитие муниципального района требует проведения ремонтных работ по улучшению дорожного покрытия.

Таким образом, в сфере дорожного хозяйства можно выделить следующие проблемы:

- рост интенсивности транспортных потоков и увеличение массы, используемых при перевозках транспортных средств, приводящие к ускорению износа автодорог, необратимым процессам разрушения дорожных конструкций;

- в связи с недофинансированием не в полном объеме выполняются работы по усилению дорожной одежды, устройству поверхностной обработки, восстановления изношенных покрытий, профилю гравийных и щебеночных покрытий.

- не обустроены остановочные пункты.

1.4.6. Образование

Одним из важных вопросов местного значения является организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и содержания детей в образовательных учреждениях.

Сеть образовательных учреждений Кардымовского района в 2017 году включала 13 образовательных учреждений, в том числе:

- 7 общеобразовательных школ,
- 4 дошкольных учреждений,
- 2 учреждения дополнительного образования.

Численность обучающихся в образовательных учреждениях

Показатели	2015	2016	2017
Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях района, чел.	803	826	839
Численность обучающихся в дошкольных учреждениях района, чел.	536	545	530
Численность обучающихся в дополнительных образовательных учреждениях района, чел.	300	300	300

В систему общего образования входит:

- 7 общеобразовательных школ: Кардымовская, Тюшинская, Каменская, Соловьевская, Тирянская, Рыжковская, Шокинская;
- Шестаковский филиал Соловьевской основной школы.

Важным показателем работы общеобразовательных учреждений является итоговая аттестация выпускников школ.

В 2017 г из 21 выпускника 11-х классов 21 успешно сдали два обязательных экзамена по русскому языку и по математике, что явилось основанием для выдачи им аттестатов о среднем общем образовании. Таким образом, процент обучающихся, освоивших программу основного общего образования, составил 100%.

В общеобразовательных учреждениях работает 125 педагогов. Высшую квалификационную категорию имеют 27 педагогов (21,6%), первую квалификационную категорию - 79 педагогов (63,2%).

В настоящее время общеобразовательные учреждения района испытывают недостаток в обеспечении квалифицированными кадрами. В школы не хватает 3-х учителей физики, 2-х учителей русского языка и литературы, 2-х учителей иностранного языка, учителей географии и информатики.

Дошкольное образовательное пространство в районе представлено:

- 4 детскими садами: «Солнышко», Каменским, Шокинским, Вачковским.
- 3 дошкольными группами при Соловьевской, Тюшинской, Тирянской школах.

Общая численность детей дошкольного возраста от полутора до семи лет в районе в 2017 году составляла 530 человек. Дошкольным образованием охвачено 393 человека или 74 %. Из года в год ведется работа по обеспечению доступности дошкольного образования для всех слоев населения.

Система дошкольного образования района на 100% обеспечена педагогическими кадрами.

В дошкольных учреждениях организуют и осуществляют образовательный процесс 36 педагогических работников. Доля педагогических работников, имеющих высшее педагогическое образование составляет 44 процентов, среднее-специальное - 54 процента. Высшую квалификационную категорию имеют 7 педагогов (20%), первую квалификационную категорию- 21 педагог (58%).

В районе функционируют 2 учреждения дополнительного образования: Детско-юношеская спортивная школа и Центр детского творчества.

В 2017 году Центром детского творчества учебная деятельность осуществлялась по 4 направлениям в 13 творческих объединениях. Было организовано 26 учебных групп, в которых обучалось 300 человек. Обучающиеся приняли активное участие в конкурсах и фестивалях различных уровней.

Система дополнительного образования района на 100% обеспечена педагогическими кадрами, здесь работает 14 педагогов.

На 100% обеспечен подвоз обучающихся в школы района. Все общеобразовательные школы, учреждения дошкольного образования и учреждения дополнительного образования имеют доступ в сеть Интернет, продолжается оснащение компьютерных классов техникой, учебным и учебно-наглядным оборудованием, электронными образовательными ресурсами.

За анализируемый период наблюдается устойчивое снижение финансирования мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы. За три последних года на данные цели направлено 31,86 млн.рублей. Однако, этого недостаточно для поддержания зданий образовательных учреждений в состоянии, соответствующим требованиям, предъявляемым к условиям осуществления образовательного процесса. Капитальный ремонт необходим в большинстве общеобразовательных учреждений района.

Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений

Показатели	2015	2016	2017
Финансирование мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы образовательных учреждений, млн.руб.	16,19	11,03	9,64
в т.ч.: средства местного бюджета, млн.руб.	0,028	1,98	0,6
средства областного бюджета, млн.руб.	13,15	9,05	9,04
средства федерального бюджета, млн.руб.	3,012	-	-

Существующие проблемы в сфере образования:

- снижение престижа педагогической профессии из-за недостаточной социальной защищенности, низкого уровня заработной платы и отсутствия жилья приводит к отсутствию притока молодых специалистов, рост числа учителей пенсионного возраста и уменьшение доли молодых педагогов в образовательных учреждениях;

- недостаточная укомплектованность высококвалифицированными управленческими и педагогическими кадрами, обладающими высоким уровнем профессиональной готовности к деятельности в условиях модернизации образования;

- несоответствие зданий и сооружений образовательных учреждений района, оборудования школ, детских садов современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса;

- недостаточное бюджетное финансирование сдерживает укрепление и развитие учебно-материальной базы образовательных учреждений;

- требует внимания создание системного комплексного подхода безопасности образовательного процесса;

- проблема недостаточной обеспеченности системы целенаправленной работы с одаренными детьми и талантливой молодежью. В такой работе необходимы эффективные механизмы, непрерывность, полноценное использование возможностей учреждений дополнительного образования детей.

1.4.7. Здравоохранение

Работа отрасли здравоохранения в районе направлена на сохранение медицинского обслуживания населения, повышение доступности и качества медицинской помощи.

Медицинскую помощь населению района оказывают 1 центральная районная больница, 11 фельдшерско-акушерских пунктов, которые имеют лицензии на медицинскую деятельность и фармацевтическую деятельность.

В ОГБУЗ «Кардымовская ЦРБ» входят следующие подразделения:

- поликлиника (взрослая, детская),
- отделение скорой медицинской помощи,
- хирургическое отделение на 11 коек (в том числе гинекология - 4 койки);
- терапевтическое отделение на 32 койки (в том числе неврология - 8 коек, паллиативных коек - 10),
- детское отделение на 7 коек.

Всего во всех отделениях 54 койки (31 – круглосуточные; 23 – дневные)

В Кардымовской ЦРБ по состоянию на 01.01.18 г работают 24 врача, 57 средних медицинских работников.

В настоящее время здравоохранение района испытывает недостаток в обеспечении квалифицированными кадрами. В ЦРБ отсутствуют врач-офтальмолог, врач-стоматолог терапевт, врач-стоматолог детский, врач-рентгенолог, врач-отоларинголог, врач-статистик.

Сведения о вакансиях регулярно подаются в Департамент Смоленской области по здравоохранению, Смоленскую медицинскую академию и Центр занятости населения в Кардымовском районе.

В 2016 году трудоустроены 2 врача по программе «Земский доктор» (врач – педиатр, врач клинической лабораторной диагностики).

К наиболее «острым» проблемам здравоохранения относятся:

- разбросанность населенных пунктов, их отдаленность от районного центра;
- износ основных средств и медицинского оборудования, нехватка специального автотранспорта;
- низкий процент укомплектованности врачебным персоналом;
- высокая доля лиц пенсионного возраста, низкая – молодых специалистов;
- обеспечение медицинских работников жильем.

1.4.8. Культура

Работа в сфере культуры направлена на сохранение единого информационного пространства, расширение спектра предоставляемых пользователю услуг, организацию досуга населения Кардымовского района.

На территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области работает следующие учреждения культуры:

- историко-краеведческий музей;
- детская школа искусств;
- районный Дом культуры, 5 сельских Домов культуры, 4 сельских клуба, составляющие централизованную клубную систему;
- районная, детская и 9 сельских библиотек, входящие в состав централизованной библиотечной системы.

В учреждениях культуры района работает 67 специалистов, из них 35 имеют высшее образование, 26 – среднее специальное, 6 - общее среднее.

На базе центральной районной библиотеки размещен Центр правовой информации, на базе центральной детской библиотеки - Центр социально-правовой информации по проблемам детства. Охват населения библиотечным обслуживанием составляет более 70%.

В историко-краеведческом музее действуют подростковый клуб «Родина» и клуб творческой интеллигенции «Истоки».

В централизованной клубной системе работают 167 клубных формирований различной жанровой направленности.

На базе Районного Дома культуры звание «Народный» имеет 3 самодеятельных коллектива (народный хор, ансамбль русской песни «Забавушка», агитбригада «Нива»); звание «Образцовый» - детский кукольный театр «Карусель».

В целях организации культурного досуга жителей района, проживающих в населенных пунктах, не имеющих стационарных учреждений культуры, организован отдел внестационарного обслуживания.

Ежегодно проводится более 280 культурно-досуговых мероприятий: концерты самодеятельности, праздники деревень, встречи жителей со специалистами разных сфер жизнедеятельности района.

В детской школе искусств обучаются 290 человек по специальностям: фортепиано, народные инструменты, художественное, хоровое, хореографическое.

Сфера культуры остро испытывает недостаток финансирования. Отсутствуют денежные средства на приобретение музыкального оборудования, сценических костюмов, а также технических средств и мебели. Здания учреждений культуры

находятся в состоянии, требующем капитального ремонта. За анализируемый период на укрепление материально-технической базы было направлено всего 6,9 млн.рублей, из них 4,3 млн.рублей – это стоимость специализированного автобуса, который приобретен за счет средств, полученных от выигранного гранта Министерства культуры РФ в 2015 году.

Существующие проблемы в сфере культуры:

- нехватка квалифицированных кадров;
- отсутствие притока молодых специалистов по причине отсутствия социального жилья;
- отсутствие возможности своевременно повышать квалификацию специалистов, участвовать в творческом обмене, приобретать методическую и репертуарную литературу;
- неудовлетворительное состояние зданий объектов культуры (ветхие стораемые здания);
- отсутствие в п.Кардымово специализированного здания районного дома культуры;
- слабая материально-техническая база учреждений культуры;
- отсутствие средств на обеспечение пожарной безопасности учреждений отрасли.

1.4.9. Физическая культура и спорт

Физкультурно-оздоровительную работу в районе проводят учреждения, в состав которых входят детско-юношеская спортивная школа, физкультурно-оздоровительный комплекс, общеобразовательные школы, учреждения дополнительного образования, учреждения культуры.

В 2017 году в районе было проведено 74 спортивно–массовых мероприятий, в которых приняли участие 1940 человек.

Показатели	2015	2016	2017
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	20,2	20,2	21,6
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся	97	97	97

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, ежегодно растет и к 2017 году составляет 21,6%.

Продолжают свою работу секции по самбо, тхеквондо для юношей.

Наиболее культивируемыми видами спорта в районе являются футбол, волейбол, настольный теннис, баскетбол, шахматы.

С 1 января 2017 года начало свою деятельность МБУ «Кардымовский ФОК», в котором занимаются 283 человек, возрастной диапазон охватывает население с 5 до 65 лет, функционирует 7 групп, на базе физкультурно-оздоровительного комплекса занимаются обучающиеся со 2 по 5 классы. Учреждение работает по следующим направлениям:

- волейбол, младшая, средняя и старшая группы;

- баскетбол, младшая и средняя группы;
- гимнастика, младшая группа (дошкольный возраст и младшие классы включительно);
- футбол, младшая и средняя группы;
- тхеквондо, младшая группа;
- самбо, младшая группа.

Несмотря на то, что численность населения, занимающегося физической культурой и спортом в районе, ежегодно растет, остаются проблемы в сфере физической культуры и спорта:

- высокий износ и недостаточность спортивных сооружений, особенно в сельской местности;
- необходимы реконструкция спортивно-досугового центра (стадиона) и здания детско-юношеской спортивной школы;
- нехватка квалифицированных кадров;
- вопросы, связанные с повышением мотивации граждан к систематическим занятиям спортом, ведению здорового образа жизни.

1.5. SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования

Для разработки стратегии развития муниципального образования с целью выявления проблем, был осуществлен стратегический анализ по методике SWOT. В результате SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны района, определены возможности социально-экономического развития муниципального образования, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию.

Сильные стороны района могут укрепить его положение и способствовать социально-экономическому развитию, слабые стороны сдерживают развитие района. Их влияние нужно либо устранить, либо хотя бы ослабить. С другой стороны, слабые стороны в определенных условиях могут быть обращены в сильные, то есть могут быть использованы в качестве стимулов для развития и привлечения инвестиций.

- | | |
|------------------------|---|
| Сильные стороны | <ul style="list-style-type: none"> • Выгодное географическое положение - близость расположения г. Смоленска и Московского региона. • По территории района проходят: <ul style="list-style-type: none"> - федеральная трасса М-1 Москва-Брест, - трасса регионального значения Р-134 Смоленск-Вязьма-Зубцов, - железная дорога направления Москва-Западная Европа. • Наличие минерально-сырьевых ресурсов: торфа, глины, гравия, песка. • Уровень газификации района составляет 74,5%. • Наличие рекреационных возможностей (леса, реки, озера). • Наличие неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. |
| S | |

Слабые стороны

W

- Наличие оформленных в муниципальную собственность выявленных не востребовавшихся земельных долей (7,3 тыс. га).
- Наличие свободных земельных участков и неиспользуемых производственных зданий, которые могут быть использованы в качестве инвестиционных площадок.
- Административная поддержка органов местного самоуправления сельскохозяйственной отрасли и малого бизнеса.
- Отсутствие информации о запасах сырьевых ресурсов.
- Дефицит кадров из-за возникших демографических диспропорций и оттоком населения в трудоспособном возрасте в г. Смоленск и Московский регион.
- Необеспеченность высококвалифицированными кадрами в сфере здравоохранения, культуры, образования и сельского хозяйства.
- Достаточно большое количество неиспользуемых сельскохозяйственных земель требуют рекультивации.
- Свыше 70% физически и морально устаревшей сельскохозяйственной техники и оборудования.
- Отсутствие у большинства сельхозпредприятий и крестьянско-фермерских хозяйств финансовых возможностей для ускоренного обновления техники и модернизации производства.
- Отсутствие у органов местного самоуправления возможности для оказания финансовой и имущественной поддержки субъектам малого бизнеса.
- Высокий износ инженерной и коммунальной инфраструктуры.
- Низкие темпы газификации населенных пунктов.
- Неудовлетворительное состояние внутрирайонной дорожной сети.
- Большая изношенность значительного количества зданий образования, культуры и спорта при дефицитности бюджетных средств на проведение мероприятий по их реконструкции, капитальному и текущему ремонту
- Недостаточное количество спортивных сооружений на селе и низкая материально-техническая обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарем.
- Недостаточная обеспеченность малонаселенных пунктов объектами торговли.
- Инвестиционные площадки не обеспечены необходимой инженерной инфраструктурой, неиспользуемые производственные здания находятся в состоянии, требующем значительных капитальных вложений.
- Дотационность бюджета района составляет 80%.
- Низкий уровень социальной активности населения в решении вопросов местного значения.

Возможности**О**

- Повышение информированности о Кардымовском районе в сети интернет, периодических изданиях и СМИ, проведение политики позиционирования района как инвестиционно-привлекательной территории.
- Возможность создания транспортно-логистических центров.
- Рост объемов производства товаров и услуг в реальном секторе экономики за счет развития действующих и создания новых производств.
- Увеличение посевных площадей за счет вовлечения в сельхозпроизводство неиспользуемых угодий.
- Рост поголовья и продуктивности сельскохозяйственных животных.
- Получение государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями и субъектами малого бизнеса за счет участия в государственных программах Смоленской области.
- Развитие придорожного сервиса.
- Реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие туризма.

Угрозы**Т**

- Демографическое старение населения.
- Отток молодежи и граждан трудоспособного возраста из района, связанный с отсутствием рабочих мест на селе и привлекательностью более высоко оплачиваемых рабочих мест в г. Смоленске и Московском регионе.
- Сокращение количества квалифицированных кадров.
- Низкий уровень закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.
- Деградации неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.
- Зависимость сельскохозяйственного производства от погодных условий.
- Недостаточная поддержка сельхозтоваропроизводителей со стороны государства.
- Зависимость бюджета района от субсидий, субвенций и дотаций, поступающих из бюджетов вышестоящих уровней.

Раздел 2. Цель, направления и приоритеты развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

На основе анализа сильных и слабых сторон муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (SWOT-анализ) были определены цель, направления и приоритеты развития Кардымовского района.

Цель развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области - повышение уровня и качества жизни в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области на основе динамичного развития экономической и социальной сферы.

При этом под уровнем и качеством жизни населения понимается совокупность показателей, характеризующих степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека:

- сохранение и создание новых рабочих мест;
- денежные доходы;
- комфортное жилье;
- благоустроенные дворы;
- качественные дороги;
- гарантированные качественные услуги образования;
- общественные и досуговые возможности;
- здоровье человека и продолжительность его жизни,
- безопасность и т.п.

Для достижения главной цели развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области обозначены два основных направления, которые находятся в центре внимания органов местного самоуправления Кардымовского района.

Первое направление – «**Развитие экономического потенциала**».

Приоритетами развития по данному направлению определены:

- Привлечение инвестиций
- Развитие сельского хозяйства
- Создание условий для развития малого бизнеса
- Эффективное управление муниципальными финансами

Второе направление - «**Сохранение и развитие человеческого потенциала территории**».

По этому направлению определены следующие приоритеты развития:

- Создание условий для комфортного проживания граждан, в т.ч.:
 - *Развитие жилищно-коммунального комплекса;*
 - *Развитие дорожного хозяйства;*
 - *Формирование комфортной среды проживания.*
- Развитие человеческого потенциала, в т.ч.:
 - *Повышение качества образования;*
 - *Развитие культуры;*
 - *Формирование здорового образа жизни.*

2.1. Развитие экономического потенциала.

2.1.1. Привлечение инвестиций

Цель – создание условий для привлечения инвестиций в Кардымовский район.

Задачи:

1. Создание и продвижение положительного инвестиционного имиджа района.
2. Поиск и организационная поддержка инвестиционных проектов, содействие в их дальнейшей реализации.
3. Оптимизация административных процедур в сфере реализации инвестиционных проектов.
4. Совершенствование системы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности.

Данное направление является одним из главных в развитии муниципального образования. Приток инвестиции в район - это рабочие места, пополнение бюджета и решение многих социальных и инфраструктурных вопросов, и как результат - динамичное социально-экономическое развитие района.

В Кардымовском районе есть все, что может заинтересовать инвесторов. Благодаря наличию богатых природных и рекреационных ресурсов, экономическому потенциалу и выгодному географическому положению – можно с большой долей уверенности позиционировать себя как инвестиционно привлекательное и перспективное муниципальное образование Смоленской области.

Исходя из конкурентных преимуществ, а также потребностей района приоритетными для капиталовложений будут следующие направления: развитие логистики, агропромышленного комплекса, строительство промышленных предприятий, жилищное строительство.

На протяжении всего периода реализации Стратегии будет продолжена работа по созданию инвестиционного имиджа муниципального образования и привлечения инвестиций в район.

2.1.2. Развитие сельского хозяйства

Цель – создание условий для увеличения объема производства высококачественной сельскохозяйственной продукции.

Задачи:

1. Вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, восстановление плодородия почвы.
2. Создание крепкой кормовой базы через организацию системы элитного семеноводства, создание долгодетных культурных пастбищ и повышение плодородия почв.
3. Производство товарных культур, выращиванию которых благоприятствуют почвенно-климатические условия: зерновые культуры, рапс, картофель, овощи.
4. Развитие садоводства.

5. Обновление машинно-тракторного парка в сельхозпредприятиях района, приобретение высокотехнологичных машин для растениеводства, кормопроизводства.

6. Стабилизация и наращивание поголовья скота, развитие молочного и мясного скотоводства, овцеводства и козоводства.

7. Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов по производству и переработке животноводческой продукции, а также для строительства производственных объектов по заготовке, хранению и переработке растениеводческой продукции.

8. Оказание содействия в получении сельскохозяйственными товаропроизводителями государственной поддержки.

9. Укрепление кадрового потенциала на селе.

В настоящее время сельское хозяйство в структуре общего объема произведенной продукции, выполненных работ и услуг занимает лишь 5%.

Учитывая сильные стороны муниципального образования, у района есть все предпосылки для увеличения этого показателя.

Поэтому отрасль сельского хозяйства определена в качестве одного из приоритетных направлений для развития района в средне- и долгосрочной перспективе.

Главным природным ресурсом для развития сельского хозяйства являются земли сельскохозяйственного назначения. Поэтому в ближайшие годы будет продолжена работа, направленная на вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков, как за счет оформления прав муниципальной собственности на неостребованные земельные доли, так и с помощью проведения муниципального земельного контроля.

Для предотвращения дальнейшего выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота почв и повышения плодородия почв необходимо обеспечить бездефицитный баланс содержания органического вещества. Это возможно сделать только на основе биологизации земледелия, которая является одним из путей решения проблемы повышения плодородия почв, увеличения производства сельскохозяйственной продукции.

Предусматривается постепенное увеличение объемов применения удобрений, исходя из реальных финансовых и организационно-технических возможностей

Также будет сделан акцент на повышение эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельхозтоваропроизводителей качественными семенами.

Для этого необходимо:

- обеспечить доступность приобретения элитных семян для производства качественного репродуктивного семенного материала;
- доведение площади, засеваемой элитными семенами до 25 процентов общей площади посевов зерновых культур.

В целях технического и технологического переоснащения отраслей сельского хозяйства необходимо стимулирование приобретения высокотехнологичных машин для растениеводства, кормопроизводства.

В сфере животноводства планируется проведение мероприятий, направленных на:

- реконструкцию и строительство животноводческих комплексов;
- проведение племенной и селекционной работы;
- внедрение новых технологий в производстве;
- проведение работы по улучшению качества кормов, условий их хранения;
- организацию сбыта произведенной продукции.

Делая ставку на развитие и поддержку малых форм хозяйствования, в среднесрочной перспективе необходимо решить вопрос создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, объединяющих владельцев личных подсобных хозяйств, фермеров и владельцев земельных участков, занимающиеся товарным производством сельскохозяйственной продукции.

2.1.3. Создание условий для развития малого бизнеса

Цель – создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Задачи:

1. Увеличение числа занятого населения в малом и среднем предпринимательстве.
2. Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Кардымовского района.
3. Содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства.
4. Совершенствование системы получения организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса.
5. Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов предпринимательства на рынок.
6. Оказание содействия в получении субъектами малого и среднего предпринимательства государственной поддержки.

Динамичное развитие малого предпринимательства является одним из важнейших факторов экономического роста. Этот сектор, наиболее динамично осваивая новые виды продукции и экономические ниши, создает новые рабочие места, обеспечивает самозанятость населения и рост его доходов, обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг, а также способствует увеличению налоговых поступлений в местный бюджет.

Участвуя практически во всех видах экономической деятельности, малый бизнес при наличии благоприятных условий для его деятельности, может и должен стать мощным рычагом для решения социально-экономических проблем, гарантом устойчивого развития экономики района.

Именно поэтому одним из приоритетных направлений развития района выбрано создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с высокой дотационностью районного бюджета, а также отсутствием свободных объектов недвижимости для предоставления их субъектам малого бизнеса, район не может обеспечить реализацию своих полномочий в части предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой и имущественной поддержки.

Поэтому основной акцент проводимой политики местной власти в сфере развития малого бизнеса будет сделан, прежде всего, на максимальное информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о действующих мерах государственной поддержки в рамках государственных программ Смоленской области, а также снижение административного давления на бизнес и полное невмешательство в деятельность предпринимателей.

2.1.4. Эффективное управление муниципальными финансами

Цель – повышение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Задачи:

1. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет сокращения неэффективных расходов, поддержание достаточного объема резервного фонда муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

2. Укрепление доходной части консолидированного бюджета муниципального образования.

3. Вовлечение в сельхозпроизводство неиспользуемых угодий.

4. за счет совершенствования процедур закупки товаров и услуг путем определения поставщиков конкурентными способами.

5. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В условиях недостатка собственных средств основной акцент в сфере управления муниципальными финансами на протяжении всего периода реализации Стратегии будет сделан на развитие доходного потенциала.

Основными мероприятиями, способствующими укреплению доходной части консолидированного бюджета муниципального образования будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение собираемости суммы единого налога на вмененный доход и налогов по патентной системе за счет создания условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого

имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;
- повышение эффективности распоряжения земельными ресурсами за счет продажи и сдачи в аренду земельных участков;
- повышение эффективности использования муниципального имущества за счет его продажи и сдачи в аренду;
- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местных бюджетов.

В целях экономии расходов бюджета будет продолжена работа по увеличению доли закупок товаров, работ, услуг, проведенных конкурентными способами соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории.

2.2.1. Создание условий для комфортного проживания граждан

Развитие жилищно-коммунального комплекса

Цель - создание для населения комфортных условий проживания и современной, надежной системы жизнеобеспечения.

Задачи:

1. Содействие обеспечению населения доступным и качественным жильем.
2. Совершенствование управления жилищным фондом.
3. Развитие и модернизация системы коммунальной инфраструктуры, в том числе на основе государственно-частного партнерства.
4. Повышение эффективности работы коммунального комплекса.
5. Повышение качества предоставляемых потребителям коммунальных услуг.
6. Ликвидация несанкционированных свалок. Организация сбора и вывоза бытового мусора от населения и организаций.

Жилищно-коммунальное хозяйство для района было и остается первоочередной по важности и значимости сферой деятельности. Основные меры в жилищно-коммунальной сфере будут направлены на эффективное управление в организациях жилищно-коммунального хозяйства, повышения качества предоставления коммунальных услуг, создания благоприятных и безопасных условий проживания граждан.

Залог благополучной и комфортной жизни каждого человека – это, прежде всего, наличие доступного и качественного жилья.

В районе ежегодно растет количество населения, желающих улучшить свои жилищные условия, однако, темпы жилищного строительства отстают от потребности населения в жилье. В данных условиях граждане вынуждены покупать жилье в г. Смоленске, а затем, соответственно, и находить там работу. Поэтому, для дальнейшего прекращения оттока населения из района, необходима

реализация проектов по строительству жилья, в том числе развивая многоэтажное строительство.

Кроме того, строительство жилья – это не только улучшение жизненных условий для населения, а также повышение инвестиционной привлекательности района, так как инвесторы для строительства промышленных предприятий охотнее выбирают те территории, где развивается жилищное строительство.

Таким образом, жилищное строительство должно стать локомотивом социально-экономического развития района, который обеспечит развитие сразу нескольких отраслей промышленности, создание новых рабочих мест, поступление налогов в бюджет, а также дает новые возможности для развития социальной инфраструктуры, культуры, спорта.

Возрождение активного строительства нового жилья, создаст новые стимулы для вовлечения денежных средств населения в общий инвестиционный процесс в районе, будет способствовать закреплению населения в районе.

Также в период реализации Стратегии будет продолжена работа по проведению ремонта существующего жилого фонда.

В сфере коммунального хозяйства в целях надежного и бесперебойного функционирования коммунального комплекса, усилия будут направлены на мероприятия по реконструкции, модернизации существующих и строительству новых сетей коммунальной инфраструктуры, будет продолжена газификация населённых пунктов Кардымовского района. В рамках повышения энергоэффективности планируется обеспечить эффективное использование энергоресурсов в бюджетном секторе и в жилищном фонде.

Развитие дорожного хозяйства

Цель - создание комфортных и безопасных условий за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Кардымовский район» в соответствии с потребностями населения района.

Задачи:

1. Создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения.
2. Организация содержания, ремонта улично-дорожной сети.
3. Выполнение работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству улично-дорожной сети.
4. Развитие дорожной инфраструктуры.
5. Обеспечение сохранности объектов дорожного хозяйства.

Развитие дорожного хозяйства определено в качестве приоритетного развития района, так уровень комфорта проживания в районе находится в прямой зависимости от состояния улично-дорожной сети.

Основные меры в данной сфере в период реализации Стратегии будут ориентированы на создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения и обеспечение высоких показателей надежности и безопасности перевозок за счет улучшения качественных характеристик и технического состояния улично-дорожной сети.

Будут продолжены работы по содержанию, ремонту и строительству улично-дорожной сети. В целях развития дорожной инфраструктуры в среднесрочной перспективе планируется обустройство остановок общественного транспорта на территории района.

Формирование комфортной среды проживания

Цель - создание условий для повышения качества и комфорта среды проживания на территории муниципального образования «Кардымовский район» путем реализации проектов по благоустройству территорий.

Задачи:

1. Благоустройство нуждающихся в благоустройстве территорий общего пользования, а также дворовых территорий многоквартирных домов.
2. Повышение уровня вовлеченности граждан в реализацию проектов по благоустройству нуждающихся в благоустройстве территорий общего пользования.
3. Обустройство мест временного размещения бытовых отходов.

В данном направлении в условиях реализации федеральных программ «Формирование комфортной городской среды» и «Устойчивое развитие сельских территорий» в целях вовлеченности граждан в реализацию проектов местных инициатив граждан главный акцент необходимо сделать на повышение уровня социальной активности населения в решение вопросов местного значения.

Для достижения данной цели эффективными могут стать меры, направленные на:

- информирование граждан о возможностях участия в вопросах местного значения, обеспечение граждан необходимыми методическими рекомендациями и постоянными консультациями;
- информирование граждан об эффективных примерах социальной активности, культивирование образов героев-общественников, создание системы для оценки эффективности работы общественников и поощрения лучших;
- привлечение населения к участию в конкурсе проектов местных инициатив граждан.

2.2.2. Развитие человеческого потенциала

Развитие образования

Цель – обеспечение условий развития системы образования муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, гарантирующих права граждан на качественное, доступное, адаптивное образование, основываясь государственным законодательством.

Задачи:

1. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования на территории района, повышение его доступности и качества.
2. Организация предоставления и повышение качества общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение равного доступа к качественному образованию для всех категорий детей. Повышение эффективности и результативности системы образования.

3. Организация предоставления, повышение качества и доступности дополнительного образования детей, способного обеспечить дальнейшую самореализацию личности, её профессиональное самоопределение.

4. Создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации детей, развитие их потенциала в интересах общества.

5. Развитие потенциала молодежи путем вовлечения ее в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь Кардымовского района.

6. Совершенствование системы патриотического воспитания обучающихся образовательных учреждений.

7. Сохранение кадрового потенциала отрасли, повышение престижности и привлекательности профессий в сфере образования.

8. Укрепление материально-технической база образовательных учреждений, в том числе современное оснащение групповых комнат, учебных кабинетов современным учебно-наглядным оборудованием, увеличение уровня информатизации образовательного процесса.

Развитие системы образование всегда было и остается приоритетным направлением развития муниципального образования.

Главные усилия в данной сфере будут направлены на обеспечение во всех школах района современных условий обучения, продолжится работа по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений.

Будет продолжена работа по увеличению доли детей, получающих услуги по дополнительному образованию дополнительное образование, которое помимо обучения, воспитания и творческого развития личности, позволяет решать ряд других социально значимых проблем, таких как: обеспечение занятости детей, их самореализация и социальная адаптация, формирование здорового образа жизни, профилактика безнадзорности, правонарушений и других асоциальных проявлений среди детей и подростков.

Основными мерами в сфере молодежной политики будут направлены на применение эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в социальную, культурную, трудовую и экономическую деятельность, создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для выявления, обучения и поощрения молодых лидеров и талантливой молодежи.

Развитие культуры

Цель – развитие культурного потенциала муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, обеспечение сохранности историко-культурного наследия, обеспечение, сохранение и развитие традиционной народной культуры, доступность населения к информации и услугам, повышение значимости и роли учреждений культуры, создание единого культурного пространства на территории района.

Задачи:

1. Повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению района в сфере культуры.

2. Сохранение исторического и культурного наследия на территории муниципального образования «Кардымовский район».

3. Привлечение населения района к участию в самодеятельном народном творчестве в целях сохранения нематериального культурного наследия как части общечеловеческой исторической памяти.

4. Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи.

5. Обеспечение полноценного комплектования, сохранения и активного использования в интересах общества и государства музейного фонда, фондов общедоступных публичных библиотек в районе.

6. Предоставление дополнительного образования в области культуры, развитие мотивации личности к познанию и творчеству.

7. Развитие культурно-познавательного туризма.

8. Сохранение кадрового потенциала отрасли, повышение престижности и привлекательности профессий в сфере культуры.

9. Участие сферы культуры в формировании комфортной среды жизнедеятельности населенных пунктов.

10. Укрепление материально-технической база учреждений культуры.

Развитие культуры как сферы духовной жизни людей является одним из приоритетных направлений устойчивого развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

В долгосрочной перспективе планируется продолжить работу, направленную на повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению района в сфере культуры, включая дополнительное образование, на развитие туризма.

В период реализации Стратегии продолжится работа по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений, также необходимо будет решить вопрос финансирования строительства в п.Кардымово районного многофункционального центра культуры.

Формирование здорового образа жизни

Цель – сохранение и укрепление здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи и формирования здорового образа жизни путем создания условий, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Задачи:

1. Привлечение в район медицинских кадров, в том числе за счет предоставления жилья.

2. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.

3. Обеспечение выполнения плановых показателей по проведению диспансеризации.

4. Пропаганда здорового образа жизни, формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью.

5. Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни.

6. Реализация и совершенствование физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования.

7. Развитие кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

8. Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

В целях повышения доступности и качества медицинской помощи будет продолжена работа по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения района, а также по разработке мер, направленных на привлечение в район медицинских кадров.

Значительные изменения показателей здоровья населения связаны чаще всего с неправильным образом жизни и распространением вредных привычек.

Поэтому сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни путем создания условий для занятия физической культурой и спортом выбрано в качестве приоритетного направления развития района.

Для улучшения здоровья граждан нужны не только усилия органов здравоохранения, но и активное участие самих граждан. Поэтому для формирования ответственности каждого жителя за свое здоровье основные меры будут направлены на информирование населения о мерах профилактики, о правильном лечении выявленных заболеваний, пропаганду здорового образа жизни.

В период реализации Стратегии будут приниматься меры по активному привлечению широких масс населения к занятиям физической культурой и спортом, что является немаловажным фактором формирования здорового образа жизни. Будет продолжена работа по укреплению материально-технической базы спортивных сооружений, необходимо также решить вопрос финансирования реконструкции стадиона и здания детско-юношеской спортивной школы.

Развитие массового спорта будет способствовать улучшению здоровья жителей района, снижению преступности, социализации молодежи, а, следовательно, повышению качества жизни.

Раздел 3. Целевые показатели развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

Для достижения цели социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области планируются следующие этапы реализации Стратегии:

- **1-й этап** - 2018-2020 годы;

- **2-й этап** - 2021-2025 годы.

В результате реализации Стратегии, должны быть достигнуты определенные целевые показатели,

Достижение этих целевых показателей не только обеспечит реализацию Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов

и муниципальных районов», но и позволит Кардымовскому району выйти на траекторию развития, характеризуемую эффективным функционированием социально-экономического комплекса в долговременной перспективе, устойчиво растущей экономикой, стабильными социальными отношениями.

Целевые показатели развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

Наименование показателей, единица измерения	2015	2016	2017	1-ый этап			2-ый этап
				2018	2019	2020	2021-2025
I. Основное направление – Развитие экономического потенциала							
Привлечение инвестиций							
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей	28262	32692	10177	3537	4333	5515	5515
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей:							
крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	16414.2	16292.3	18349.7	19102	19961.6	20959.7	20959.7
1.1. Развитие сельского хозяйства							
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, %	60	60	80	100	100	100	100
1.2. Создание условий для развития малого бизнеса							
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	241	246	252	255	258	259	259
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	46.83	47.11	47.13	47.15	47.19	47.25	47.25
1.3. Эффективное управление муниципальными финансами							
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %	25.4	25.3	22.4	22.1	25.1	26.8	26.8
Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости), %	0.002	0.002	0	0	0	0	0
Объем не завершеного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств муниципального района, тыс. руб.	0	0	0	0	0	0	0
Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда), %	0	0	0	0	0	0	0

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования, руб.	2544.7	2432.2	2463.9	2648.3	2646.7	2642.7	2642.7
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района, %	64.34	64.34	64.35	64.37	64.39	64.41	64.41
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (рублей):							
муниципальных дошкольных образовательных учреждений, руб.	14227.9	13484	14232	15357	15359	15420	15420
муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.	18619.3	17476	18629	20362	20382	20463	20463
учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.	22650	24617	24788	25251	25276	25377	25377
муниципальных учреждений культуры и искусства, руб.	14606.7	14697.2	21040.6	21960.14	21960.14	21960.14	21960.14
муниципальных учреждений физической культуры и спорта, руб.	17818	18616	19514	19514	19514	19514	19514
II. Основное направление - Сохранение и развитие человеческого потенциала территории							
2.1. Создание условий для комфортного проживания граждан							
<i>Развитие жилищно-коммунального комплекса</i>							
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, кв. м	24.4	24.1	24.4	24.6	24.8	25	25
в том числе "-" - введенная в действие за один год, кв. м	0.3	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, га - всего	19.4	12.6	13.3	13.7	13.9	14.3	14.3
в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га	17.8	9.2	11.6	12.1	12.5	12.9	12.9
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию (кв. метров):							
объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв. м	78250	89720	97807	75200	55100	45000	45000
иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет, кв. м	241310	241310	216812	191800	166800	141790	141790
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, %	100	100	100	100	100	100	100
Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской	87.5	87.5	70	62.5	62.5	62.5	62.5

Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района, %							
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, %	30.3	30.3	30.3	30.3	30.3	30.3	30.3
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	26.8	26.9	26.9	26.9	26.9	26.9	26.9
Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).							
электрическая энергия, кВт/ч на 1 проживающего	641.2	634.6	634.1	627.8	621.6	615.4	615.4
тепловая энергия, Гкал на 1 кв.общей площади	0.24	0.24	0.24	0.24	0.24	0.24	0.24
горячая вода, куб.м на 1 проживающего	26.7	26.4	26.3	26	25.7	25.4	25.4
холодная вода, куб.м. на 1 проживающего	39.8	39.4	39.1	38.7	38.3	37.9	37.9
природный газ, куб.метров на 1 проживающего	322.1	318.8	318.3	315.1	312	308.9	308.9
Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека)							
электрическая энергия, кВт/ч на 1 чел. населения	159.5	158.9	158.7	157.1	155.5	154	154
тепловая энергия, Гкал на 1 кв. м общей площади	0.144	0.144	0.144	0.144	0.144	0.144	0.144
горячая вода, куб.м на 1 чел. населения	0.26	0.26	0.26	0.26	0.26	0.26	0.26
холодная вода, куб.м на 1 чел. населения	2.42	2.4	2.08	2.06	2.04	2.02	2.02
природный газ, куб.м на 1 чел. населения	11.13	11.23	8.65	8.56	8.48	8.4	8.4
<i>Развитие дорожного хозяйства</i>							
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	44.6	43.2	47.7	47.5	46.5	45.5	45.5
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района, %	6.9	6.8	6.7	6.6	6.5	6.4	6.4
2.2. Развитие человеческого потенциала							
<i>Повышение качества образования</i>							
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %	64	64	65	65	66	66	66
Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в	10	9	8	7	5	5	5

возрасте от одного года до шести лет, %								
Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений, %	0	0	0	0	0	0	0	0
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, %	97	94	100	100	100	100	100	100
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, %	3	6	0	0	0	0	0	0
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	100	100	100	100	100	100	100	100
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	25	0	0	0	0	0	0	0
Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	78.7	78.7	79	80	81	81	81	81
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	0	0	0	0	0	0	0	0
Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. руб.	27.9	28.4	28.8	29.2	29.6	29.6	29.6	29.6
Доля детей в возрасте 5 -18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, %	61	68	70	71	72	72	72	72
Развитие культуры								
Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:								
клубами и учреждениями клубного типа, %	80	80	80	80	92	92	92	92
библиотеками, %	100	100	100	100	100	100	100	100
парками культуры и отдыха, %	0	0	0	0	0	0	0	0
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений	22	22	16	16	16	16	16	16

культуры, %								
Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %	83.3	83.3	83.3	83.3	83.3	83.3	83.3	83.3
<i>Формирование здорового образа жизни</i>								
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	20.2	20.2	21.6	26.4	26.4	26.4	26.4	26.4
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, %	97	97	97	99	99	99	99	99

Раздел 4. Механизмы реализации Стратегии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Стратегия является основополагающим документом, определяющим основные направления развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области и служит руководством при разработке муниципальных программ.

Механизм реализации стратегии Кардымовского района подразумевает комплекс мер, призванный обеспечить достижение стратегической цели и решения поставленных задач развития муниципального образования.

Успех реализации стратегии во многом зависит от выбора адекватных механизмов, наличия ресурсов, от степени эффективности воздействия органов власти и общественности на все объекты хозяйствования (вне зависимости от форм собственности) в интересах достижения поставленных в стратегии целей.

Реализация Стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

Достижение стратегических целей и решение поставленных задач социально-экономического развития Кардымовского района будет осуществляться через систему дополнительных инструментов стратегического планирования, предусматривающих:

- разработку и реализацию Плана мероприятий по реализации Стратегии, содержащего приоритеты, цели, задачи, комплексы мероприятий, и конкретизирующего основные положения Стратегии;
- прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на среднесрочный период;
- разработку и реализацию муниципальных программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, позволяющих достигнуть цели и решить задачи социально-экономического развития Кардымовского района наиболее эффективно.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обуславливающих невозможность ее реализации.

В качестве таковых причин необходимо выделить:

- социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных, правовых актов) на уровне Российской Федерации, Смоленской области, затрагивающие положения стратегических документов муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- изменение приоритетных направлений развития муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- заключение муниципальным образованием «Кардымовский район» Смоленской области соглашений со стратегическими инвесторами, определяющие не предусмотренные Стратегией направления развития.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в План мероприятий.

В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, а также ее корректировки в случаях, предусмотренных Стратегией, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

Общую координацию и сводное планирование мероприятий, программ и планов, реализующих направления, предусмотренные Стратегией, целесообразно возложить на Главу муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Ответственность за реализацию мероприятий Стратегии, а также за достижение показателей качества реализации Стратегии необходимо возложить на соответствующие структурные подразделения Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, для чего необходимо внести изменения в должностные инструкции.

Первая корректировка Стратегии может быть осуществлена не ранее, чем через один год после утверждения Стратегии, и связана исключительно с уточнением выбранных направлений развития и дополнением необходимых мероприятий.

Периодичность внесения изменений в Стратегию составляет не реже трех лет, но не чаще одного раза в год.

Учитывая, что бюджет муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области является высокودотационным, достижение целей и задач Стратегии планируется осуществлять с привлечением средств областного бюджета в рамках реализации государственных программ Смоленской области.

Также необходимо использовать инструменты государственно-частного партнерства, как способа решения социально значимых вопросов путем привлечения частного бизнеса.

Документами, в которых отражаются результаты реализации Стратегии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области являются:

1) ежегодные отчеты Главы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, предоставляемые в Кардымовский районный совет депутатов;

2) доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, и их планируемых

значениях на 3-летний период, по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», который подлежит размещению на официальном портале муниципального образования «Кардыский район» Смоленской области, ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным;

3) сводная информация о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, по форме, определенной в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования "Кардымовский район" Смоленской области от 02.08.2013 № 0502 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании "Кардымовский район" Смоленской области, которая подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области ежегодно в срок до 1 июня года, следующего за отчетным.