****

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КАРДЫМОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ»**

**СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 16.07.2025 № П-594**

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области муниципального земельного контроля на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрация муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области

постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области муниципального земельного контроля на 2025 год.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 16.12.2024 № 00857 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области муниципального земельного контроля на 2025 год».

|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области | **М.В. Левченкова** |

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

муниципального образования

«Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области

от 16.07.2025 № П-594

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области муниципального земельного контроля на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки и части земельного участка.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в 2024 году Администрацией муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области (далее также – Администрация или контрольный орган) осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений.

В частности, в 2024 году в целях профилактики нарушений обязательных требований проводилась следующая профилактическая деятельность:

1) на официальном сайте Администрации размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

**- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;**

**- тексты положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;**

**- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;**

**2) разработана и размещена на официальном сайте Администрации Памятка по вопросам соблюдения обязательных  требований, контроль за соблюдением которых осуществляет Администрация муниципального образования «Кардымовский** муниципальный округ**» Смоленской области, при осуществлении муниципального земельного контроля;**

**3)** на официальном сайте Администрации было размещено 6 статей [с разъяснениями действующего земельного законодательства  с целью недопущения нарушений;](http://econ.kardymovo.ru/leftmenu/informaciya-rosreestra/)

4) при обращении в Администрацию района гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в индивидуальном порядке разъяснялась необходимость оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления;

5) на официальном сайте Администрации района размещена информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году;

6) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам направлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства, направлено за 2024 год   
24 предостережения.

К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) **невыполнения правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;**

отсутствие знаний правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений;

6) сознательное или халатное бездействие правообладателей земельных участков, а именно, когда земельные участки рассматриваются в качестве исключительно объекта недвижимости с целью вложения финансовых средств и изначально при приобретении контролируемым лицом прав на земельные участки использование земельного участка для ведения сельского хозяйства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, не планировалось и не планируется;

7) использование земельных участков с целью получения скорейшего обогащения в нарушение действующего земельного законодательства с причинением вреда почвам (например, разработка карьеров на землях сельскохозяйственного назначения без соблюдений земельного законодательства).

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Еще одним нарушением, которое в последние года обрело масштабный характер, является **невыполнение правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.**

На территории Кардымовского района имеются земельные участки сельскохозяйственного назначения, которые долгое время не обрабатываются, зарастают, превращаясь в непригодные для сельскохозяйственного использования земли. Основной причиной данного нарушения является то, что значительно заросшие участки требуют рекультивации, и соответственно больших финансовых вложений для введения таких участков в сельскохозяйственный оборот (выкорчевывание древесно-кустарниковой растительности, рекультивация земель после ликвидации несанкционированных свалок, карьеров и т.п.). А как показывает практика, только единицы правообладателей сельхозземель имеют финансовые возможности проведения культуртехнических мероприятий.

В связи с отсутствием прямого законодательного запрета на осуществление деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения (сельскохозяйственных угодьях), а также длительным механизмом перевода земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, нередки случаи добычи общераспространенных полезных ископаемых до начала процедуры перевода земель сельхозназначения в земли промышленности, а иногда - не дожидаясь завершения перевода земель.

Кроме того, лицензии на право пользования недрами в границах объекта земельных отношений выдаются лицензиатам без учета характеристик земельного участка: категории земель, вида сельскохозяйственных угодий, соответствия документам территориального планирования, документации по планировке территории, землеустроительной документации.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда объектам контроля вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда объектам контроля, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

3.1. В соответствии с Положением по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденным решением Кардымовского районного Совета депутатов от 10.07.2025 № Ре-00104, в рамках профилактической деятельности в 2025 году Администрацией планируется проведение следующих видов профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения

4) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» https://www. kardymovo.ru/, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 10 рабочих дней с момента их изменения.

Администрация осуществляет информирование также в иных формах:

- при проведении собраний, конференций граждан, круглых столов и в иных формах совместного присутствия граждан;

- направлять контролируемым лицам рекомендации о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий;

- размещение информации в социальных сетях контрольного (надзорного) органа).

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным (надзорным) органом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный земельный контроль, в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ведется журнал учета консультирований.

В случае поступления в контрольный (надзорный) орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного Главой муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской областиили должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережения объявляются (подписываются) муниципальным инспектором -не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом в течение 20 рабочих дней со дня его получения может быть подано в контрольный (надзорный) орган возражение, в котором указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений, или их копии.

Возражения направляются в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты в контрольный (надзорный) орган, либо иными указанными в предостережении способами.

Контрольный орган, по итогам рассмотрения возражения, принимает решение:

- отменить предостережение;

- оставить предостережение в силе.

По итогам рассмотрения возражения контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения направляется ответ в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для контролируемого лица способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Профилактический визит по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) в отношении определенных категорий риска при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся. Обязательный профилактический визит проводится в иных случаях, установленных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится должностными лицами контрольного (надзорного) органа в соответствии со статьей 52.2. Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 2. | Размещение на сайте Администрации муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля | Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным) | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
|  | Публикация на сайте Администрации муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области памятки по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля | по мере обновления | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 3. | Консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований | при поступлении от контролируемого лица соответствующего обращения | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 4. | Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | в течение года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 5. | Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемого лица | при поступлении от контролируемого лица соответствующего заявления | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 6. | Проведение профилактических визитов по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательных профилактических визитов) | в случаях, установленных Поручением Президента РФ, Правительством РФ, Губернатором Смоленской области | должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики**

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации | не менее 2 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка,

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности Программы профилактики.

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется отделом экономики, инвестиций, имущественных и земельных отношений Администрации до 1 марта 2026 года.

Информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований доводится до Кардымовского окружного Совета депутатов в составе ежегодного отчета Главы муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области о результатах своей деятельности, деятельности Администрации муниципального образования «Кардымовский муниципальный округ» Смоленской области.